

Отчёт о работе Государственного Совета Удмуртской Республики по реализации соглашений о межпарламентском сотрудничестве в 2015 году

1. Дни Удмуртской Республики в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Важнейшим событием 2015 года стали Дни Удмуртской Республики в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, где депутаты Государственного Совета приняли активное участие.

Необходимо отметить, что сама идея проведения такого масштабного мероприятия «зародилась» в конце 2013 года, когда формировался План мероприятий по реализации соглашений о межпарламентском сотрудничестве на 2014 год.

Именно тогда постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики по бюджету, налогам и финансам было внесено предложение о проведении Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, презентации Удмуртской Республики в Совете Федерации ФС РФ с обсуждением вопроса о перспективах социально–экономического развития и приоритетах в законотворческой деятельности Удмуртской Республики, и только в 2015 году, благодаря инициативе Главы Удмуртской Республики А.В.Соловьева, поддержке Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики В.П.Невоструева, Председателя Правительства Удмуртской Республики В.А.Савельева и проделанной совместно с Правительством Удмуртской Республики огромной работе по подготовке к проведению данного мероприятия на самом высоком уровне, запланированное мероприятие удалось реализовать.

Особо стоит отметить председателей постоянных комиссий Государственного Совета Удмуртской Республики В.В.Бузилова и Э.В.Касимова, на которых в соответствии с распоряжениями Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики В.П.Невоструева о создании рабочих групп по подготовке Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации и Государственной Думе ФС РФ были возложены обязанности по подготовке Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации и в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председателями постоянных комиссий Государственного Совета Удмуртской Республики В.В.Бузиловым и Э.В.Касимовым осуществлены рабочие поездки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в целях определения первоначальных мероприятий по определению количественного состава делегаций, тематики

планируемых к обсуждению в комитетах российского парламента вопросов, детальной проработки организационных вопросов.

В ходе проведения Дней Удмуртской Республики в Совете Федерации и в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в течение нескольких дней в нижней и верхней палатах российского парламента были проведены заседания и рассмотрены вопросы и перспективы социально-экономического развития Удмуртии.

В состав делегации республики вошли члены Правительства, председатели постоянных комиссий, депутаты Госсовета, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Удмуртской Республике, руководители некоторых муниципальных образований, руководители предприятий и общественных организаций. Делегацию возглавили Глава Удмуртии А.В.Соловьев и Председатель Государственного Совета В.П.Невоструев. В рамках работы профильных комитетов Совета Федерации и Государственной Думы обсуждались актуальные вопросы, касающиеся здравоохранения, социальной политики, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, развития сфер образования и культуры. Большое внимание было уделено вопросам регулирования межбюджетных отношений, в том числе развития агропромышленного комплекса, промышленности и транспорта, финансовым вопросам взаимодействия с федеральным центром при формировании регионального бюджета.

В Государственной Думе состоялась презентация Удмуртской Республики. На выставке, посвящённой 95-летию государственности Удмуртии, были представлены основные достижения республики в ведущих сферах: промышленности, сельского хозяйства, образования, культуры - всё, чем республика по праву гордится.

В рамках Дней Удмуртии в Совете Федерации ФС РФ 21 октября Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко провела встречу с руководителями Удмуртской Республики: Главой региона А.В.Соловьевым и Председателем Государственного Совета В.П.Невоструевым. Во встрече также приняли участие сенаторы – представители республики в верхней палате российского парламента – первый заместитель председателя Комитета СФ по обороне и безопасности А.А.Чекалин и заместитель председателя Комитета СФ по науке, образованию и культуре А.А.Волков.

В ходе беседы ее участники обсудили перспективы социально-экономического развития республики, предложения региона, прозвучавшие в ходе представления Удмуртии на заседаниях комитетов верхней палаты.

Сразу после встречи Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко и руководители республики осмотрели выставку «Удмуртская Республика – 95 лет со дня образования». На ней были представлены история и современность региона, успехи оборонной промышленности, инновационные, социальные, туристические и культурные проекты. Для гостей выставки выступил известный народный фольклорный ансамбль

«Бурановские бабушки» из села Бураново Малопургинского района Удмуртии.

В тот же день, 21 октября, в рамках 379-го заседания Совета Федерации состоялся «Час субъекта», на котором спикер Совета Федерации В.И.Матвиенко поддержала представителей республики по многим позициям. Сенаторы приняли проект постановления по вопросам развития Удмуртии за основу.

18 ноября Совет Федерации ФС РФ на очередном 381-м заседании палаты принял постановление «О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики». Сенаторы поддержали предложения, озвученные нашей делегацией во время Дней Удмуртии в Совете Федерации, и рекомендовали Правительству РФ оказать государственную поддержку по ряду направлений. Всего в постановление вошло 27 предложений из 33 предложенных.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера поручено проинформировать палату о реализации данного постановления в период осенней сессии 2016 года.

При непосредственном участии депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики подготовлено и подписано распоряжение Председателя Правительства Удмуртской Республики от 30 ноября 2015 года № 1213-р «О мерах по реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2015 года № 447-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Удмуртской Республики», во исполнение которого председатели постоянных комиссий Государственного Совета Удмуртской Республики совместно с профильными министерствами Удмуртской Республики участвовали в составлении дорожной карты по реализации мероприятий по курируемым направлениям деятельности.

08 декабря 2015 года принято постановление Государственного Совета Удмуртской Республики № 686 «О плане мероприятий по реализации предложений, сформированных в результате встречи в профильных комитетах Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в рамках Дней Удмуртской Республики в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с 19 по 23 октября 2015 года».

2. Реализация права законодательной инициативы

Государственный Совет активно участвовал в совместной законотворческой деятельности с Федеральным Собранием Российской Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На рассмотрении в Государственном Совете республики в 2015 году находилось 1265 проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации для согласования. Депутаты Государственного Совета Удмуртской Республики выразили своё мнение в отношении 539 законопроектов, на них подготовлены соответствующие ответы.

Одно из важнейших направлений взаимодействия Государственного Совета с парламентом страны – реализация конституционного права на разработку проектов федеральных законов.

В порядке законодательной инициативы депутаты Государственного Совета направили в Государственную Думу СФ РФ 3 проекта федеральных законов:

1) проект федерального закона «О внесении изменения в статью 49 Земельного кодекса Российской Федерации».

Проект федерального закона направлен на создание условий, необходимых органам местного самоуправления для реализации градостроительных решений при строительстве объектов дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций на территориях, которые в соответствии с утверждёнными документами территориального планирования должны быть преобразованы. Проектом предусматривается возможность изъятия для государственных или муниципальных нужд земельных участков под объекты дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций в случаях, когда их строительство предусмотрено программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2) проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Изменения, предлагаемые данным проектом федерального закона, касаются уточнения случаев, когда передача информации об объёме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с использованием единой государственной автоматизированной информационной системы учёта объёма производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции не является обязательной. Рассматриваемым проектом федерального закона предлагается предусмотреть, что розничная продажа алкогольной продукции без применения вышеуказанной системы возможна не только в муниципальных образованиях – поселениях с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», но и в населённых пунктах, соответствующих таким же критериям.

3) проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

В Бюджетном кодексе Российской Федерации до 1 января 2005 года было установлено, что при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации должны составлять не менее 50 процентов от суммы доходов консолидированного бюджета Российской Федерации. Однако в ряде субъектов Российской Федерации, в том числе и в Удмуртской Республике, с учётом специфики региональных экономик большая часть налоговых доходов, собираемых с их территорий, распределяется в пользу федерального бюджета.

Проект федерального закона направлен на оказание финансовой поддержки в форме дотации на развитие экономики субъектов Российской Федерации, у которых при распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы Российской Федерации зачисляется в федеральный бюджет более пятидесяти процентов налоговых доходов, собираемых с их территории.

Все вышеуказанные проекты федеральных законов в настоящее время находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В то же время необходимо отметить несовершенство существующего механизма обсуждения, принятия направляемых законодательных инициатив.

В качестве примера можно отметить законодательную инициативу, подготовленную в 2012 году постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам совместно с Молодёжным парламентом Государственного Совета Удмуртской Республики - «О внесении изменения в статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающее освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счёт средств стипендиального фонда студентам, аспирантам, докторантам, обучающимся по очной форме обучения в федеральных государственных образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

Несмотря на то, что данный законопроект дважды рассматривался на заседаниях в профильном Комитете Государственной Думы по бюджету и налогам, имеется положительное заключение данного Комитета на указанный законопроект, по настоящее время результаты рассмотрения законопроекта отсутствуют, решение не принято.

3. Обращения в адрес федеральных органов государственной власти

Для решения проблем, требующих регулирования на федеральном уровне, Государственным Советом принято 2 обращения в адрес должностных лиц органов государственной власти Российской Федерации.

В 2015 году Государственным Советом Удмуртской Республики направлено обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу исключения требования об отсутствии (или установки максимально допустимого размера) просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам из Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460.

В данном обращении Государственный Совет Удмуртской Республики предлагает рассмотреть возможность исключения из вышеуказанных Правил требования, необходимого для предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, как отсутствие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам, либо возможность установки максимального размера данной задолженности, допускающего предоставление и распределение такой субсидии.

Принято постановление Государственного Совета Удмуртской Республики «Об обращении Государственного Совета Удмуртской Республики к Министру здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой и Председателю Федерального Фонда обязательного медицинского страхования Н.Н.Стадченко о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты в сфере здравоохранения».

В обращении предлагается рассмотреть возможность увеличения на уровне Российской Федерации норматива финансовых затрат на оказание стационарной медицинской помощи; исключить из стандарта исследования, которые не влияют на прогноз и исход заболевания; внедрить лекарственное страхование населения и отменить право граждан, имеющих право на получение набора социальных услуг, на отказ от обеспечения лекарственными препаратами; предусмотреть в Федеральном законе от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» меры по закреплению медицинских кадров на селе; предусмотреть единовременные компенсационные выплаты в размере 500,0 тысяч рублей среднему медицинскому персоналу, прибывшему на работу в сельский населённый пункт.

**4. Участие Председателя Государственного Совета
Удмуртской Республики В.П.Невострюева в работе Ассоциации
законодательных (представительных) органов государственной
власти субъектов Российской Федерации**

Приволжского федерального округа

Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики В.П.Невоструев в 2015 году принял участие в четырёх заседаниях Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

20 марта в городе Новокуйбышевске Самарской области состоялось XLII заседание Ассоциации, на котором рассмотрены вопросы, связанные с реализацией в регионах Приволжского федерального округа мер социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны.

Также на заседании рассмотрен опыт взаимодействия Самарской Губернской Думы с органами местного самоуправления муниципальных образований.

29 мая в Казани прошло очередное заседание Ассоциации, на котором рассмотрены вопросы государственной политики в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений.

Обсудили также вопросы нормативно-правового обеспечения государственной антикоррупционной политики в регионах Приволжского федерального округа. В ходе обсуждения темы выступил Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики В.П.Невоструев. Он внёс предложения по усовершенствованию проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов.

Очередное пленарное заседание Ассоциации прошло 2 октября в Пензенской области.

Основные темы совещания касались реализации приоритетных направлений бюджетной политики в регионах Приволжского федерального округа и законодательного обеспечения деятельности региональных инфраструктур для развития бизнеса на примере Пензенской области. Парламентарии Поволжья обсудили также вопросы развития молодёжного парламентского движения.

Актуальные вопросы развития местного самоуправления обсудили в Оренбурге.

15 декабря 2015 года Председатель Государственного Совета В.П.Невоструев участвовал в совместном заседании Окружного консультативного совета по развитию МСУ, Ассоциации законодателей округа и Ассоциации городов Поволжья под председательством полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В.Бабича. Проблемы и перспективы реализации в регионах ПФО принятых в последние годы изменений законодательства о местном самоуправлении стали главной темой обсуждения.

Одним из основных на заседании стал также вопрос обеспеченности местных бюджетов. На совещании было подчёркнуто, что вопрос финансовой обеспеченности муниципалитетов необходимо рассматривать в совокупности с проблемой оптимизации местных полномочий.

5. Межпарламентское сотрудничество

7 июля 2015 года на базе «Работкинского аграрного колледжа» в селе Татинец Нижегородской области прошёл Приволжский день поля. В мероприятиях приняла участие делегация Удмуртской Республики во главе с руководителем региона А.В.Соловьевым. Также в составе делегации были Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики В.П.Невоструев, председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды В.С.Варламов, члены Правительства республики.

Полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе М.В.Бабич провел совещание на тему «Развитие агропромышленного комплекса в ПФО» с участием министра сельского хозяйства России Александра Ткачева.

На совещании проработаны вопросы государственной поддержки сельского хозяйства в сфере растениеводства и проблемы кредитования отрасли.

13 октября Председатель Государственного Совета В.П.Невоструев встретился с депутатами Законодательного Собрания Кировской области. Кировская делегация во главе с Губернатором области Н.Ю. Белых побывала в Удмуртии с экономической миссией в рамках Объединенного международного инвестиционного форума.

В рамках встречи со спикером республиканского парламента были подведены итоги участия депутатов органа законодательной власти области в мероприятиях форума, обсуждены вопросы организации законодательного процесса в Удмуртии и Кировской области, а также дальнейшие перспективы реализации Соглашения о межпарламентском сотрудничестве, которое А.М.Ивонин и В.П.Невоструев подписали **22 мая 2015 года** в рамках проведения Дня Государственного Совета республики в городе Глазове.

Парламентарии Кировской области приняли участие в пленарном заседании форума, а также в тематических площадках по профильным направлениям. Кроме того, после пленарного заседания Объединённого Международного форума Удмуртии состоялась презентация социально-экономического потенциала Кировской области «Кировская область и Удмуртская Республика: движение навстречу». На презентационной выставке Кировской области была представлена продукция ведущих предприятий региона, готовых к сотрудничеству с Удмуртской Республикой.

Также в рамках заключенного межпарламентского Соглашения **2-3 декабря 2015 года** первый заместитель Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики – председатель постоянной комиссии С.П.Кривилева побывала с рабочей поездкой в Самарской Губернской Думе для изучения опыта работы Совета представительных органов городских округов и муниципальных районов в Самарской области.

В 2015 году состоялось подписание двух соглашений и одного протокола о развитии сотрудничества.

Так, **13 мая 2015 года** в Ижевске подписано Соглашение о межпарламентском сотрудничестве между Государственным Советом Удмуртской Республики и Законодательным Собранием Нижегородской области. Документ подписали руководители региональных парламентов В.П.Невоструев и Е.В.Лебедев.

Соглашение предусматривает объединение усилий для более действенного и эффективного взаимодействия с федеральными органами власти по подготовке и внесению законодательных инициатив, обеспечения системы оперативного обмена нормативно-правовыми и методическими материалами и актуальной информацией в целях совершенствования регионального законодательства, изучения опыта организации работы для освоения новых технологий законотворческого процесса.

Для Госсовета Удмуртии Соглашение с Законодательным Собранием Нижегородской области стало 17-м документом, подписанным в сфере межпарламентского сотрудничества, из 17 соглашений – 13 подписано с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, 1 соглашение – с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

22 мая 2015 года состоялось подписание Соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Удмуртской Республикой и Кировской областью. Простое соглашение было подписано пять лет назад, в 2009 году. В текущем году срок его действия истекает. В связи с этим было достигнуто совместное решение о подписании нового документа. Руководители законодательных органов отметили, что подписание Соглашения стало очередным шагом в развитии партнерских отношений и будет способствовать дальнейшему укреплению межпарламентских связей.

12 ноября 2015 году в Москве состоялось подписание протокола о развитии сотрудничества между Государственным Советом Удмуртии и Московской городской Думой. Свои подписи в документе поставили спикеры региональных парламентов В.П.Невоструев и А.В.Шапошников.

Соглашения о межпарламентском сотрудничестве предусматривают объединение усилий для более действенного и эффективного взаимодействия с федеральными органами власти по подготовке и внесению законодательных инициатив, обеспечения системы оперативного обмена нормативно-правовыми и методическими материалами и актуальной информацией в целях совершенствования регионального законодательства, изучения опыта организации работы для освоения новых технологий законотворческого процесса.

2016 году в рамках реализации Соглашения о межпарламентском сотрудничестве запланирована рабочая поездка делегации Московской городской Думы в Государственный Совет Удмуртской Республики.

Вместе с тем, стоит отметить, что выездные мероприятия по обмену опытом, попавшие в план на 2015 год, не были реализованы в силу

недостаточной финансовой обеспеченности Государственного Совета Удмуртской Республики.

Всего в 2015 году Государственным Советом УР было поддержано 137 законодательных инициатив (в 2014 году – 77) и 87 обращений субъектов Российской Федерации (в 2014 году – 85), направленных на решение проблем, актуальных и для Удмуртии.

В работе сессий Государственного Совета Удмуртской Республики регулярно принимали участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва Б.В.Агаев, А.Л.Маркин, Н.Н.Мусалимов, В.Е.Шудегов, Н.И.Сапожников, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.А.Волков, А.А.Чекалин. Такое взаимодействие двух уровней законодательной власти позволяет Федеральному Собранию учитывать интересы региона в своей законотворческой деятельности и служит укреплению межпарламентских связей.