

Взаимодействие с федеральными органами государственной власти и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Реализация права законодательной инициативы

Государственный Совет активно участвовал в совместной законотворческой деятельности с Федеральным Собранием Российской Федерации и законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации. На рассмотрении в Государственном Совете республики в 2018 году находилось 1 067 проектов федеральных законов, направленных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации для согласования. Депутаты парламента выразили свое мнение в отношении 880 законопроектов, на них подготовлены соответствующие ответы. Одно из важнейших направлений взаимодействия Государственного Совета с парламентом страны - реализация конституционного права на разработку проектов

федеральных законов. В порядке законодательной инициативы депутаты Государственного Совета направили в Государственную Думу России 7 проектов федеральных законов и 2 обращения к федеральным органам государственной власти. Разработка всех законодательных инициатив и обращений на федеральный уровень велись постоянными комиссиями Государственного Совета.

Всего в 2018 году Государственным Советом Удмуртской Республики было поддержано 62 законодательные инициативы и 61 обращение субъектов Российской Федерации, направленных на решение проблем, актуальных и для Удмуртии. В том числе поддержаны 12 законодательных инициатив и 2 обращения субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, с которыми заключены межпарламентские соглашения.

Одно из важнейших направлений взаимодействия Государственного Совета с парламентом страны – реализация конституционного права на разработку проектов федеральных законов.

В 2018 году Государственным Советом Удмуртской Республики было разработано и направлено на федеральный уровень семь проектов федеральных законов.

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Предложено дополнить часть 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муници-

пального контроля» новым пунктом, на основании которого «мероприятия по контролю, направленные на противодействие производству и обороту фальсифицированных пищевых продуктов (в том числе биологически активных добавок)» предполагалось вывести из-под действия, устанавливающих порядок организации и проведения проверок, положений федерального закона.

Данное нововведение позволило бы контрольным органам проводить внеплановые проверки качества и безопасности пищевых продуктов, что, в свою очередь, усилит государственный контроль за недобросовестными производителями и продавцами пищевых продуктов.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 74 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом предложено расширить перечень случаев, в которых арендаторы лесных участков, добросовестно исполняющие обя-

занности по договорам аренды, по истечении сроков действия этих договоров, вправе заключить новые договоры аренды таких лесных участков без проведения торгов. Это в свою очередь, могло способствовать развитию арендных отношений и повысить эффективность использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации.

Поправки на проект федерального закона № 116620-7 «О внесении изменений в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации».

Поправками предлагалось внести в статью 30 Лесного кодекса Российской Федерации изменения в части возможности заготовки гражданами для собственных нужд в целях отопления сухостойной древесины без заключения договора купли-продажи лесных насаждений с последующим учётом такой древесины в соответствии со статьёй 50.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью

171.4 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Проект федерального закона разработан с целью установления возможности привлечения к уголовной ответственности лиц, осуществляющих незаконную реализацию спиртосодержащей непищевой (парфюмерно-косметической) продукции в целях её потребления гражданами. Предлагаемые к внесению изменения в положения статьи 171.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, дополняют её, наряду с ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проект федерального закона разработан с целью установления возможности привлечения к административной ответственности лиц, осуществляющих незаконную реализацию спиртосодержащей непи-

щевой (парфюмерно-косметической) продукции в целях её потребления гражданами. Предлагаемые к внесению изменения в положения статьи 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнят её, наряду с ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей непивной продукции.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

Предложено внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, предусмотрев возможность освобождения от уголовной ответственности работодателей в случае погашения ими в полном объеме просроченной задолженности по заработной плате, пенсиям, стипендиям, пособиям и иным установленным законом выплатам. В частности Уголовный кодекс Рос-

сийской Федерации дополняется статьей 76.3, предусматривающей условия освобождения от уголовной ответственности по делам о преступлениях, связанных с невыплатой заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, с учетом этого, примечание к статье 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации излагается в новой редакции.

Вопросы дальнейшего формирования благоприятного делового климата в стране, сокращение рисков на ведение предпринимательской деятельности являются настолько актуальными, что Президентом Российской Федерации 24 ноября 2018 года был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 76.1 и 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» с аналогичным предметом правового регулирования, и изменения, предусмотренные проектом федерального закона, подготовленным Государственным Советом Удмуртской Республики нашли свое отражение в проекте феде-

рального закона, внесенным Президентом Российской Федерации.

Проект федерального закона «Об общественно доступной дефибриляции и о внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Предусматривается необходимость обязательного оснащения автоматическими наружными дефибрилляторами объектов, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности.

Также проектом закона предлагается в дополнение к базовому объему первой помощи предусмотреть возможность использовать при оказании первой помощи медицинских изделий таких как, например, автоматические наружные дефибрилляторы.

В связи с заключением Правительства Российской Федерации о необходимости доработки проекта федерального закона, данный проект федерального закона в Государ-

ственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен. Однако, положения указанного проекта федерального закона нашли свое отражение в проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесенным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым, В.В. Гутенёвым, В.В. Бузиловым, А.Е. Загребиним, Д.Б. Кравченко.

**Обращения
Государственного Совета
Удмуртской Республики
в адрес
федеральных органов
государственной власти**

Для решения проблем, требующих регулирования на федеральном уровне, Государственным Советом принимались обращения в адрес федеральных органов государственной власти.

Постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики принято обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения от оплаты за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, Актах гражданского состояния при выдаче документов, утраченных или пришедших в негодность вследствие чрезвычайной ситуации».

Государственный Совет Удмуртской Республики просил обратить внимание на то, что согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации, физические лица, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации и обратившиеся за получением паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность вследствие такой

чрезвычайной ситуации, освобождаются от уплаты государственной пошлины. Однако данная льгота по уплате государственной пошлины для физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации не распространяется на иные типы документов.

Проблема необходимости уплаты государственной пошлины обозначилась, в частности, при восстановлении гражданами документов утраченных в результате обрушения 9 ноября 2017 года части строительных конструкций многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Удмуртская, дом 261.

Обращение содержало предложение о возможности предусмотреть льготу для физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации и обратившиеся за получением документов, взамен утраченных или пришедших в негодность вследствие такой чрезвычайной ситуации, освободив указанные категории физических лиц, от уплаты государственной пошлины за получение требуемых документов.

Положения данного обращения нашли свое отражение в проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации», внесенным депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым, который был принят 29 июля 2019 года.

Другое обращение Государственного Совета Удмуртской Республики было направлено к Правительству Российской Федерации и к Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о внесении изменений в санитарные правила СП 2.2.9.2510-09 «Гигиенические требования к условиям труда инвалидов», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 30, в целях решения проблем трудоустройства медицинских работников, имеющих группу инва-

лидности, так как в связи с изменениями федерального законодательства по результатам специальной оценки условий труда стал невозможен труд указанных работников во вредных условиях труда.

В обращении предлагается установить специальные требования к условиям труда инвалидов, занятых на рабочих местах медицинских и иных работников, непосредственно осуществляющих медицинскую деятельность. В частности, предлагается дополнить санитарные правила положением, согласно которому инвалиды, занятые на рабочих местах медицинских и иных работников, непосредственно осуществляющих медицинскую деятельность, допускаются к работам в условиях воздействия биологического фактора (патогенные микроорганизмы) по результатам проведенного предварительного (периодического) медицинского осмотра.

Участие в работе Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа

Одним из самых влиятельных и эффективных способов межпарламентского сотрудничества является Ассоциация законодательных органов власти Приволжского федерального округа. В ее состав входят 14 законодательных органов государственной власти субъектов РФ. Итоговые документы и решения Ассоциации законодателей рассматриваются как предложения для совершенствования федеральной правовой базы во всех сферах общества.

27 сентября 2018 года в столице Удмуртии состоялось одно из важнейших событий - 54 заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, которое собрало руководителей законодательных собраний регионов.

На примере Удмуртии обсуждались актуальные вопросы реабилитации, абилитации и социализации взрослых и детей-инвалидов. В заседании, которое состоялось в Государственном Совете, вместе с главами законодательных органов участвовали помощник Полномочного представителя Президента России в Приволжском федеральном округе А.В. Симонов, Руководитель Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики С.В. Смирнов, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Удмуртской Республики, члены Президиума и депутаты Государственного Совета. С докладом о законодательном регулировании со-

циальной сферы и поддержке незащищенных категорий граждан выступил Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Алексей Михайлович Прасолов. Он рассказал, какая работа ведётся в этом направлении в республике и обозначил проблемы, требующие решения на федеральном уровне. Основным инструментом практической организации работы по созданию безбарьерной среды является Государственная программа «Доступная среда», которая поэтапно реализуется в Удмуртской Республике с 2011 года. В рамках программы за 7 лет в республике проведена паспортизация приоритетных объектов социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения. Их доступность повысилась в 3 раза. Предложение Алексея Михайловича Прасолова, определить единый государственный орган по комплексной системе реабилитации, координирующий деятельность исполнительных органов государственной власти и организаций, участвующих в системе реабилитации, абилитации и социализации инвалидов было поддер



жано членами Ассоциации единогласно.

В рамках заседания Ассоциации руководители законодательных органов ПФО посетили значимые социальные объекты республики: Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике и Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, введённый в эксплуатацию в этом году. Законодатели регионов осмотрели помещения, пообщались с врачами, педагогами и маленькими пациентами. Парламентарии высоко оценили возможности нового центра как примера передового опыта в сфере реабилитационной работы с новейшим оборудованием, уникальными методиками и разработками, которые могут подарить сотням маленьких граждан полноценную здоровую жизнь. В завершении визита в Республиканский реабилитационный центр члены Ассоциации приняли участие в посадке рябиновой аллеи, расположенной перед зданием. Она получила символическое название «Аллея законодателей» и впослед-

ствии станет настоящим украшением территории.

В этот же день в Ижевске было подписано соглашение о сотрудничестве между муниципальным образованием «Город Сарапул» Удмуртской Республики и муниципальным образованием город Елабуга Елабужского муниципального района Республики Татарстан. Перед этим Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Алексей Михайлович Прасолов и спикер Государственного Совета Республики Татарстан Фарид Хайруллович Мухаметшин поставили свои подписи под Меморандумом о намерениях по содействию установлению побратимских отношений между городами регионов.

В 2018 году состоялось ещё два заседания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

В заседании, состоявшемся в городе Перми в июне 2018 года, приняли участие заместитель Председателя Государственного Совета



Удмуртии, председатель постоянной комиссии по здравоохранению, демографической и семейной политике Надежда Александровна Михайлова и председатель постоянной комиссии по общественной безопасности, Регламенту и организации работы Государственного Совета Елена Анатольевна Дербилова. Законодатели обсудили вопросы кадетского образования, а также качества и доступности медицинской помощи.

7 ноября 2018 года Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Алексей Михайлович Прасолов принял участие в 55-м заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, которое состоялось в Самаре. Главный вопрос повестки дня — патриотическое воспитание граждан: состояние и перспективы развития.

В заседании принял участие Полномочный представитель Президента Российской Федерации в

Приволжском федеральном округе Игорь Комаров. Открывая заседание, он отметил, что Ассоциация законодателей дает возможность обмениваться лучшими идеями и практиками.

Председатель Государственного Совета Удмуртии Алексей Михайлович Прасолов в своем выступлении назвал патриотическое воспитание граждан серьёзным и важнейшим направлением работы. Спикер республиканского парламента отметил, что в Удмуртской Республике до конца 2018 года будет принят закон о патриотическом воспитании, который вмещает в себе практически все направления патриотического воспитания подрастающего поколения. В рамках Ассоциации Председатель Госсовета Удмуртии вместе с другими руководителями региональных парламентов субъектов ПФО наблюдал за Парадом Памяти, посвящённом военному параду в городе Куйбышеве 7 ноября 1941 года. Зрителями также стали представители 13 делегаций иностранных государств.



Межпарламентское сотрудничество

В июне 2018 года Государственный Совет Удмуртской Республики с рабочим визитом посетила официальная делегация Азербайджанской Республики во главе с вице-президентом Национальной академии наук Азербайджана, депутатом Национального Меджлиса, директором Института литературы имени Низами, доктором филологических наук Иса Габиббейли. Гости республики встретились с членами Президиума Государственного Совета. Первый заместитель Председателя парламента Владимир Петрович Невоструев отметил, что Удмуртию и Азербайджан связывают многолетние прочные партнёрские отношения, основанные на взаимном уважении, сотрудничестве и дружбе, а также обратил особое внимание на сотрудничество депутатского корпуса республики с представителями азербайджанской диаспоры. Руководитель делегации Азербайджана Иса Габиббейли в свою очередь подробно ознакомил депу-

татов республиканского парламента с особенностями работы Национального Меджлиса Азербайджана, подчеркнув, что в декабре текущего года законодательный орган отметит своё 100-летие. Члены делегации выразили депутатам Госсовета слова благодарности за поддержку и развитие азербайджанской культуры на территории республики, за особое внимание к решению национальных вопросов.

В завершении встречи делегация Азербайджанской Республики вместе с членами Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики возложили цветы к Монументу боевой и трудовой славы Удмуртии, почтив память воинов, защищавших Родину.

Межпарламентское сотрудничество предусматривает объединение усилий для более действенного и эффективного взаимодействия с федеральными органами власти по подготовке и внесению законодательных инициатив, обеспечения системы оперативного обмена нормативно-правовыми и методическими материалами и актуальной информацией в целях совершен



ствования регионального законодательства. В работе сессий Государственного Совета Удмуртской Республики, в рамках региональных недель депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва, регулярно принимали участие В.В.Бузилов, А.Б.Василенко, А.Е.Загребин, А.К.Исаев, И.В.Сапко, а также члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н.Глебова, Ю.В.Федоров. Такое взаимодействие двух уровней законодательной власти позволяет Федеральному Собранию учитывать интересы региона в своей законотворческой деятельности и служит укреплению межпарламентских связей.

В течение года Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Алексей Михайлович Прасолов принимал участие в заседаниях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

27 апреля 2018 года, в День российского парламентаризма,

Алексей Михайлович Прасолов принял участие во встрече Президента России Владимира Путина с членами Совета законодателей Российской Федерации, которая состоялась в Таврическом дворце Санкт-Петербурга, а также в заседании Совета на площадке Межпарламентской Ассамблеи стран Содружества Независимых Государств. В повестке дня были вопросы законодательного обеспечения контроля качества оказания медицинской помощи и развитие цифровой экономики с учетом региональных аспектов. Кроме того, в повестку были включены вопросы о совершенствовании законодательной базы системы сельскохозяйственного страхования, о проблемах действующего законодательства и правоприменительной практики в области противодействия преступлениям экономической направленности в Российской Федерации.

В декабре 2018 года Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Алексей Михайлович Прасолов принял участие в семинаре руководителей законодательных (представительных)



органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В мероприятии приняли участие Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко и Председатель Государственной Думы Вячеслав Викторович Володин. Семинар, организованный Советом законодателей России, состоялся с 12 по 14 декабря. Темой первого дня работы стало социально-экономическое развитие регионов России до 2024 года: проблемы и прогнозы. В последующие дни в повестке дня заседания законодателей России были обсуждены актуальные вопросы развития социального питания, реализации Стратегии устойчивого развития сельских территорий на период до 2030 года.

Валентина Ивановна Матвиенко отметила, что решению этого вопроса будет способствовать разработанный в Совете Федерации проект федерального закона о детском питании. В частности, предлагается четко закрепить полномочия органов власти в этой сфере, а также порядок организации питания детей различных возрастных групп. Правильно организованная система

социального питания обеспечит гарантированный платежеспособный спрос на произведенную отечественными аграриями продукцию, объем поставок продовольствия в эту систему может увеличиться, что окажет существенную поддержку отрасли в плане создания новых производств и дополнительных рабочих мест.

Переходя ко второму вопросу повестки, который посвящен реализации Стратегии развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, Валентина Ивановна Матвиенко отметила, что тема комплексного развития сельских территорий постоянно находится в центре внимания Совета Федерации. Региональным парламентам необходимо провести ревизию действующего в этой сфере законодательства и предложить меры, которые нужно принять на федеральном и региональном уровнях для максимально эффективной реализации Стратегии.

Также спикер республиканского парламента Алексей Михайлович Прасолов принял участие в заседании комиссии по вопросам

интеграции Республики Крым и города Севастополя в правовую систему РФ.

Члены Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики также принимали активное участие в межпарламентской деятельности в течение года. Заместитель Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики – председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по здравоохранению, демографической и семейной политике Надежда Александровна Михайлова и председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по труду, социальной политике и делам ветеранов Алексей Александрович Чернов приняли участие в парламентских слушаниях, которые были посвящены обсуждению проекта федерального Закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий». Председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республи-

ки по бюджету, налогам и финансам Юрий Алексеевич Тюрин принял участие в парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации на тему: «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по науке, образованию, культуре, национальной и молодёжной политике и спорту Татьяна Витальевна Ишматова принимала участие в совещании, которое организовал Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке на тему «Нормативное правовое обеспечение реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Участие в «круглом столе» по теме: «О взаимодействии Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти

субъектов Российской Федерации в рамках законодательного процесса» приняла председатель постоянной комиссии по общественной безопасности, Регламенту и организации работы Государственного Совета Елена Анатольевна Дербилова. Под руководством Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики Алексея Михайловича Прасолова делегация республиканского парламента, в составе которой принимали участие Первый заместитель Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики Владимир Петрович Невоструев, председатели постоянных комиссий Владимир Сергеевич Варламов и Елена Анатольевна Дербилова, посетила десятую международную выставку сельскохозяйственной техники «АГРОСАЛОН – 2018». Представленная экспозиция составляла более 800 единиц самых современных и высокотехнологичных сельхозмашин от 500 компаний из 28 стран мира.

