



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УДМУРТ ЭЛКУНЫСЬ
ПРОКУРАТУРА

ул. В. Сивкова, 194, г. Ижевск, 426011

Председателю постоянной комиссии
Государственного Совета Удмурт-
ской Республики по бюджету, нало-
гам и финансам

Тюрину Ю.А.

~~12.11.2018~~ № ~~22-11-2018~~

на № _____ от _____

Уважаемый Юрий Алексеевич!

Проект закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Респу-
блики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» прокуратурой Уд-
муртской Республики рассмотрен.

По представленному проекту замечаний не имеется.

Вместе с тем, имеются следующие предложения.

В соответствии со статьей 8 Федерального Закона от 21 декабря 1996 года
№ 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-
сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты, не имеющие
жилого помещения, имеют право по достижении восемнадцатилетнего возраста
на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного
фонда.

Однако в Удмуртской Республике указанная социальная гарантия в полной
мере не реализуется в связи с недостаточным бюджетным финансированием.

Количество лиц из числа детей-сирот, имеющих право и не обеспеченных
жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Удмуртской
Республики, увеличилось в период с 1 января 2016 ода по настоящее время с
1792 до 2678 человек. При этом порядка 700 человек ожидают предоставления
жилого помещения из специализированного жилищного фонда более 5 лет.

Потребность в обеспечении жилыми помещениями детей-сирот по догово-
рам найма специализированных жилых помещений по информации Министер-
ства образования и науки Удмуртской Республики составляет 4407385,7 тыс.
руб.

В то же время, финансирование расходов на указанные цели из бюджета
Удмуртской Республики, явно недостаточное и длительное время не позволяет
решить острую социальную проблему обеспечения жилыми помещениями ука-
занной категории граждан.

В 2018 году из республиканского бюджета на эти цели выделено средств в
10 раз меньше по сравнению с предыдущим финансовым годом (200 млн. руб. и
22,1 млн. руб. соответственно).



Представленным законопроектом на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений предусмотрена сумма в размере 129 541,3 тыс. рублей.

Из них средства федерального бюджета составили 104 928,3 тыс. рублей, а республиканского лишь 24,6 млн. руб.

Вместе с тем, одним из обязательных условий Соглашения о предоставлении субсидии на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, ежегодно заключаемого между Правительством Удмуртской Республики и Министерством образования и науки Российской Федерации, является наличие утвержденной государственной программы (подпрограммы) Удмуртской Республики, финансируемой за счет субсидии, согласованной в порядке, установленном Минобрнауки Российской Федерации, и предусматривающей мероприятия по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, которые должны обеспечивать отсутствие либо ежегодное сокращение задолженности субъекта Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями лиц указанной категории.

На сегодняшний день дополнительная потребность в финансировании на указанные цели составляет 4277844,7 тыс. рублей

Кроме того, требует дополнительного финансирования деятельность по реализации мероприятий в сфере социальной защите инвалидов.

Так, проверкой исполнения требований вышеуказанного законодательства, проведенной в 1 полугодии 2018 года республиканской прокуратурой, выявлены многочисленные нарушения прав инвалидов на создание условий безбарьерной среды, в том числе, детей-инвалидов.

Доля доступных для инвалидов (детей в том числе) объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов Удмуртской Республики составляет 54,2% от их общего количества.

При этом доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, составляет 17% от их общего количества, а доля общеобразовательных организаций – 22,3%.

В свою очередь, оснащение 950 автобусов, 226 троллейбусов и 219 трамваев в республике не соответствует установленным требованиям законодательства об объектах транспортной инфраструктуры в части обеспечения доступа инвалидов.

Нарушения прав детей-инвалидов, относящихся к маломобильным группам населения, на беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, в том числе, администрациям муниципальных образований, объектам культуры, спорта, библиотекам, образовательным организациям, объектам транспорта, выявлены практически повсеместно.

В 2018 году на реализацию государственной программы «Доступная среда» в бюджете Удмуртской Республики предусмотрены средства в размере 28548,6 тыс. руб., в том числе, средства бюджета Удмуртской Республики в размере 9629,0 тыс. руб.

Вместе с тем, проектом республиканского бюджета на 2019 год размер средств, предусмотренных на реализацию государственной программы, снижен в два раза.

На финансовое обеспечение реализации государственной программы Удмуртской Республики «Доступная среда», утвержденной Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 января 2017 года № 9 в проекте бюджета на 2019 год предусмотрены средства в сумме 13767,5 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составили 9134,2 тыс. рублей, средства бюджета Удмуртской Республики – 4633,3 тыс. руб.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 18 апреля 2018 года № 136 «О внесении изменения в постановление Правительства Удмуртской Республики от 18.02.2008 № 31 «О размере денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) или в приемной семье» увеличен размер ежемесячных денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) или в приемной семье, на 2,5% и с 01 февраля 2018 года составляет на одного ребенка до 6 лет 7126,0 рублей, старше 6 лет – 7308,0 рублей.

Пунктом 3.5 протокола совещания с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, а также осуществляющими полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа (далее – дети-сироты) от 15 августа 2018 года № ТС-51/07пр под председательством заместителя министра образования и науки Российской Федерации Синюгиной Т.Ю., исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации рекомендовано в целях совершенствования мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей-сирот, в законодательных и нормативных правовых актах предусматривать размер минимальных ежемесячных выплат на содержание детей-сирот, не ниже прожиточного минимума для детского населения.

В соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 августа 2018 года № 359 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Удмуртской Республике за II квартал 2018 года» в Удмуртской Республике установлена величина прожиточного минимума для детского населения в размере 9302 рубля.

С учетом изложенного необходимо установить размер ежемесячного пособия на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) или в приемной семье, не ниже прожиточного минимума на содержание детей, а именно: на одного ребенка до 6 лет – 9300 рублей, старше 6 лет – 9600 рублей.

Всего расчетная потребность на 2019 год составляет 523947,6 тыс. рублей.

Согласно расчету Министерства образования и науки Удмуртской Республики на 2019 год на указанные цели необходимы дополнительные средства из бюджета Удмуртской Республики 124793,0 тыс. рублей исходя из количества детей данной категории различных возрастных категории.

В связи с существенным изменением закона для оснащения всех образовательных организаций республики инженерно-техническими средствами охраны (системами охранной сигнализации, контроля и управления доступом, экстренного вызова полиции, квалифицированной физической охраной и др.) в установленный законом срок (не более 12 мес.) требуется более 700 млн. руб.

Между тем, проектом республиканского бюджета на 2019 год на мероприятия по безопасности образовательных организаций на 2019-2021 годы заложена сумма в размере 9,25 млн. руб. ежегодно, что составляет не более 4% от имеющейся потребности.

Несмотря на включение в проект бюджета республики на 2019 год средств, необходимых для реализации государственной программы развития образования, в том числе, на создание дополнительных мест в детских садах (в сумме 110 млн. руб.) и в школах (в сумме 332 млн. руб.), количество вновь вводимых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях республики реальной потребности детского населения не соответствует.

Здания 61 образовательной организации в Алнашском, Бalezинском, Вавожском, Воткинском, Глазовском, Граховском, Дебесском, Завьяловском, Игринском, Камбарском, Кезском, Киясовском, Красногорском, Малопургинском, Можгинском, Сарапульском, Селтинском, Сьюмсинском, Увинском, Шарканском, Юкаменском, Ярском районах и городе Ижевске остро нуждаются в проведении капитального ремонта либо реконструкции.

Общая финансовая потребность в устранении имеющихся в образовательных организациях нарушений санитарного, противопожарного и антитеррористического законодательства, производства необходимых ремонтных работ (реконструкции) составляет около 1,8 млрд. руб., которые в настоящем проекте республиканского бюджета не предусмотрены.

Ежегодное увеличение количества детей, нуждающихся в получении дошкольного и общего образования, в совокупности с неполнотой мер по созданию новых мест в таких организациях, недостаточным финансированием системы образования, несоответствием объектов образования требованиям комплексной безопасности и антитеррористической защищенности создает благоприятные условия для массовых нарушений прав детей на общедоступное, бесплатное и безопасное образование, способствует росту общественной напряженности.

Таким образом, необходимо обеспечить надлежащее финансирование расходов на реализацию полномочий республиканских органов государственной власти в сфере образования, направленных на увеличение количества мест в детских садах и школах, обеспечение их комплексной безопасности и антитеррористической защищенности.

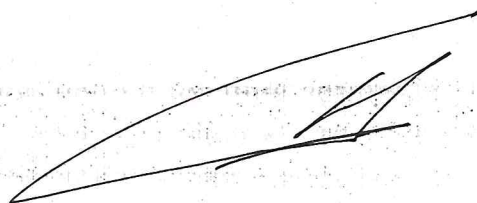
Кроме того, проектом республиканского бюджета в 2019 году Агентству по государственной охране объектов культурного наследия Удмуртской Республики планируется предоставить 7,5 млн. рублей, из которых более 5,8 млн. рублей (77,3 %) будут направлены на выплату заработной платы и иных выплат персоналу органа государственной власти.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации полномочий Удмуртской Республики в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2017-2026 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 19 декабря 2016 года, в следующем году необходимо провести мероприятия по государственному учету 30 выявленных объектов культурного наследия, утвердить границы зон охраны объектов культурного наследия, особых режимов использования земель в границах территорий данных зон 58 объектов культурного наследия, утвердить предметы охраны 36 объектов, внести сведения в государственный кадастр недвижимости о 38 объектах и иные мероприятия.

По предварительным данным на выполнение указанных мероприятий, а также мероприятий требуется порядка 19 млн. рублей.

Недостаточная бюджетная обеспеченность деятельности Агентства по государственной охране объектов культурного наследия Удмуртской Республики повлечет дальнейшее ухудшение ситуации в области сохранения памятников культуры.

Первый заместитель
прокурора республики
старший советник юстиции



И.В. Грибов