



РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 октября 2020 года

№ 1293-р

г. Ижевск

О проекте изменений Бюджетного прогноза Удмуртской Республики на долгосрочный период

Одобрить прилагаемые изменения Бюджетного прогноза Удмуртской Республики на долгосрочный период, утвержденного распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 20 февраля 2017 года № 159-р, и представить его в Государственный Совет Удмуртской Республики одновременно с проектом закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

**Председатель Правительства
Удмуртской Республики**



Я.В. Семенов

ИЗМЕНЕНИЯ
Бюджетного прогноза Удмуртской Республики
на долгосрочный период

1. Введение

Бюджетный прогноз Удмуртской Республики на долгосрочный период до 2028 года (далее – Бюджетный прогноз) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании постановления Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2015 года № 594 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения Бюджетного прогноза Удмуртской Республики на долгосрочный период».

Бюджетный прогноз разработан на 12 лет (с 2017 по 2028 год) с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года») (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года, утвержденной Законом Удмуртской Республики от 9 октября 2009 года № 40-РЗ, Указа Главы Удмуртской Республики от 13 октября 2020 года № 191 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», положений государственных программ Удмуртской Республики, на основе Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

В условиях продолжающейся санкционной политики западных стран по отношению к России, складывающейся конъюнктуры цен на сырьевых и валютных рынках, а также эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, актуальность долгосрочных ориентиров бюджетной политики приобретает особое значение, позволяя путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить сбалансированность бюджета и достижение стратегических целей социально-экономического развития Удмуртской Республики.

Основной целью Бюджетного прогноза является определение финансовых возможностей консолидированного бюджета Удмуртской Республики для исполнения принятых и принимаемых расходных обязательств, тенденций изменения доходной и расходной частей бюджета, условий привлечения и обслуживания заимствований. Повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту привлекательности экономики региона для потенциальных инвесторов и повышению эффективности действий органов управления в целом.

2. Основные итоги реализации бюджетной политики, условия формирования Бюджетного прогноза в текущем периоде

Подходы к формированию Бюджетного прогноза во многом обусловлены итогами реализации бюджетной политики за предыдущие годы.

Анализ показателей исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2017 – 2019 годы отражает:

- 1) обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Удмуртской Республики;
- 2) положительную динамику налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики;
- 3) увеличение объема безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет Удмуртской Республики за счет увеличения объема поступлений дотаций из федерального бюджета и целевых межбюджетных трансфертов;
- 4) социально ориентированный подход в бюджетной политике Удмуртской Республики. Доля средств консолидированного бюджета, ежегодно направляемых на социальную сферу, составляет более 70 процентов от общего объема расходов бюджета;
- 5) сдержанную политику в области бюджетных расходов, базирующуюся на оптимизации расходных обязательств, их приоритизации на значимых направлениях социально-экономического развития региона;
- 6) достижение и сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;
- 7) обеспечение реализации региональной составляющей федеральных проектов, ориентированных на достижение целей, задач и целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации № 204;
- 8) снижение объема государственного долга Удмуртской Республики и долга муниципальных образований, входящих в ее состав, долговой нагрузки и процентных расходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Достижению положительных результатов способствовали как рост налоговой базы, реализация системных мер по наращиванию доходного потенциала, корректировка системы планирования, расходования и контроля за использованием бюджетных средств, так и реализуемая политика бюджетной консолидации, направленная на оздоровление государственных финансов, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

В целях увеличения имущественных налогов актуализирована кадастровая стоимость помещений и объектов незавершенного строительства, в том числе помещений в крупных торговых центрах. Внесены изменения в Закон Удмуртской Республики от 27 ноября 2003 года № 55-РЗ «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике» в части отмены неэффективных налоговых льгот и расширения перечня объектов, облагаемых исходя из кадастровой стоимости. С 1 января 2019 года налоговая база по налогу на имущество организаций расширена за счет отмены ограничений общей площади (свыше 1 000 кв. м) административно-деловых и торговых центров, облагаемых по кадастровой стоимости, а также включения товарных квартир и нежилых помещений в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости. Пересмотрены ставки по транспортному налогу, реализованы мероприятия по приватизации государственного имущества, а также по легализации теневой занятости.

В рамках финансового оздоровления региональных финансов проведены оптимизационные мероприятия, направленные на укрупнение сети учреждений, сокращение административно-управленческого персонала, повышение эффективности функционирования государственных учреждений.

С 2017 года с 36 до 28 единиц сокращено количество органов государственной власти Удмуртской Республики. При этом численность государственных служащих снизилась на 230 штатных единиц, фонд оплаты труда уменьшился на 10 процентов. Ежегодная экономия бюджетных средств от сокращения численности госслужащих составляет 161,6 млн руб. За счет централизации функций кадрового делопроизводства исполнительных органов власти Удмуртской Республики сокращено 10 штатных единиц должностей государственной службы. Ежегодная экономия от централизации информационных систем и функций по их обслуживанию составляет 46,9 млн руб. В 2019 году начата работа по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета государственных учреждений Удмуртской Республики.

Утверждены и реализуются планы мероприятий («дорожные карты») по совершенствованию управления расходами 21 органа государственной власти Удмуртской Республики. За период 2017 – 2019 годов количество государственных и муниципальных учреждений сокращено на 137 единиц.

Общий бюджетный эффект от реализации мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики по итогам 2017 года составил 3,03 млрд рублей, по итогам 2018 года – 3,09 млрд рублей, 2019 года – 1,96 млрд рублей.

В 2019 году в Удмуртской Республике завершены мероприятия по централизации закупок регионального и муниципального уровней в Региональном центре закупок Удмуртской Республики. Создана эффективно функционирующая Единая система закупок Удмуртской Республики, которая позволяет эффективно управлять расходами и осуществлять предупреждающий контроль. Общая экономия за 2018 год составила 1,18 млрд рублей, 2019 год – 3,1 млрд рублей. По результатам рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской

Федерации, проводимого Общероссийской общественной организацией «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», Удмуртская Республика третий год подряд признается лидером в номинации «Исполнение требований законодательства о закупках для муниципальных нужд», по итогам 2019 года – в номинации «Исполнение требований законодательства» о закупках для региональных нужд. Показатели деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок получили высокую оценку еще в тринадцати номинациях.

Реализуется проект «Эффективный Муниципалитет». За 2018 – 2019 годы количество работников органов местного самоуправления сократилось на 588 штатных единиц. Прорабатывается вопрос изменения территориального устройства местного самоуправления Удмуртской Республики посредством укрупнения (объединения) сельских поселений республики и создания муниципальных округов. Процесс объединения поселений позволит обеспечить повышение финансовой и экономической самодостаточности поселений за счет мультипликативного эффекта путем сложения ресурсных потенциалов территорий.

В 2018 году Удмуртская Республика стала участником федерального проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2018 – 2020 годах». Являясь одним из инструментов повышения эффективности расходования бюджетных средств, проект инициативного бюджетирования «Наша инициатива» позволяет вовлечь граждан в процессы решения вопросов и проблем местного значения, повысить финансовую грамотность граждан и обеспечить высокий уровень общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

В целом реализованные за 2017 – 2019 годы меры по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета Удмуртской Республики, а также по ограничению уровня долговой нагрузки принесли положительные результаты. Согласно рейтингу качества управления региональными финансами Удмуртская Республика ежегодно сохраняет позицию в категории «Субъекты Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами». В 2019 году кредитный рейтинг региона повышен с «BB+» до «BBB-».

По итогам инвентаризации расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, проводимой Министерством финансов Российской Федерации, за 2017 – 2018 годы фактические расходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики не превышают расчетный объем расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований («модельный бюджет»).

Текущее состояние бюджетной системы Удмуртской Республики характеризуется проведением ответственной бюджетной политики, направленной на обеспечение сбалансированности в условиях ухудшения основных макроэкономических показателей, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. После стабильного роста доходов

консолидированного бюджета Удмуртской Республики на протяжении последних лет в текущем году ожидается значительное снижение доходов к уровню 2019 года. Несмотря на бюджетную консолидацию увеличивается дефицит консолидированного бюджета Удмуртской Республики, источником погашения которого становятся кредитные заимствования.

В условиях сложной эпидемиологической обстановки прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета Удмуртской Республики на 2020 год скорректирован с учетом изменяющихся условий социально-экономического развития Удмуртской Республики и уточнения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

3. Основные подходы к формированию бюджетной, налоговой и долговой политики на долгосрочный период

Бюджетная политика, реализуемая Правительством Удмуртской Республики, сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущих лет и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определяемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, а также Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года.

Основные направления бюджетной политики Удмуртской Республики на долгосрочный период:

- обеспечение сбалансированности и повышение устойчивости консолидированного бюджета Удмуртской Республики, в том числе за счет мер бюджетной консолидации;

- стратегическая приоритизация расходов, гарантированное исполнение социальных обязательств;

- обеспечение достижения целей и показателей региональных проектов, разработанных в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации № 204;

- недопущение необоснованного роста государственного и муниципального долга и неисполнения долговых обязательств;

- привлечение объема государственных и муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально-экономических задач по развитию республики;

- проведение мероприятий, направленных на снижение расходов по обслуживанию долговых обязательств;

- формирование основных характеристик консолидированного бюджета Удмуртской Республики с учетом:

- приоритетов, направлений и механизмов развития экономики и социальной сферы, определенных Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2030 года;

ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год и прогноза показателей социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

сохранения достигнутого соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности;

индексации в плановом периоде фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не подпадают под действие региональных «дорожных карт» по заработной плате работников бюджетной сферы в отраслях образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, утвержденных Правительством Удмуртской Республики;

повышения с 1 января очередного финансового года минимального размера оплаты труда, устанавливаемого федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал текущего года;

предоставления социальных выплат и льгот отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Удмуртской Республики, с учетом адресности и критериев нуждаемости;

обеспечения требуемого уровня софинансирования мероприятий, реализуемых в рамках национальных проектов;

совершенствования финансирования системы образования в Удмуртской Республике;

объема целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета;

повышение эффективности управления бюджетными ресурсами, в том числе за счет:

расширения применения проектных принципов управления;

оптимизации деятельности органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике за счет повышения эффективности использования финансовых, кадровых и информационно-коммуникационных ресурсов;

реализации планов мероприятий («дорожных карт») по совершенствованию управления расходами исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики;

актуализации расходов бюджетной сферы за счет интенсификации деятельности государственных (муниципальных) учреждений в соответствии с показателями повышения эффективности оказания государственных услуг (работ);

совершенствования системы финансового обеспечения выполнения государственных (муниципальных) работ (услуг), формирования государственных (муниципальных) заданий государственным (муниципальным) учреждениям Удмуртской Республики в соответствии с общероссийскими и региональным перечнями услуг и работ;

оперативного освоения средств федерального бюджета, в том числе поступивших в рамках реализации национальных проектов;

недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

дальнейшего развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Удмуртской Республики посредством:

использования заказчиками регионального каталога товаров, работ, услуг Удмуртской Республики и типовых контрактов, условий типовых контрактов, утвержденных в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 марта 2018 года № 80 «Об установлении Порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, заключаемых для обеспечения нужд Удмуртской Республики, а также случаев и условий их применения»;

автоматизации процесса осуществления малых закупок в подсистеме «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики» государственной информационной системы «Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики»;

централизации закупок муниципальных образований в Удмуртской Республике в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

увеличения доли конкурентных процедур в общем объеме проводимых автономными и бюджетными учреждениями, унитарными предприятиями закупок за счет применения типового положения о закупке, принятого в порядке, предусмотренном частью 2.1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

реализация мероприятий Программы оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики;

обеспечение открытости бюджетного процесса в Удмуртской Республике и вовлечение в него граждан;

формирование и продвижение положительного инвестиционного имиджа Удмуртской Республики, работа с инвесторами, содействие в организации финансирования инвестиционных и инфраструктурных проектов, повышение их социальной и бюджетной эффективности;

ориентация бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на решение следующих задач:

повышение качества формирования и обоснованность прогноза доходов и расходов местных бюджетов;

контроль за эффективностью выполнения утвержденных органами местного самоуправления в Удмуртской Республике планов мероприятий по росту доходов местных бюджетов, оптимизации расходов местных

бюджетов и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов (программ оздоровления финансов муниципальных образований);

соблюдение муниципальными образованиями в Удмуртской Республике требований бюджетного законодательства и повышение качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике;

повышение предсказуемости предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике за счет максимального распределения субсидий между муниципальными образованиями в Удмуртской Республике законом о бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

расширение практики общественного участия в управлении муниципальными финансами посредством развития механизмов инициативного бюджетирования и самообложения граждан;

реализация проактивного подхода по выявлению и минимизации рисков финансовых нарушений. Мониторинг состояния процессов без фактического выхода на объект контроля;

создание вертикально-интегрированной системы бухгалтерского и кадрового учета;

автоматизация бюджетного процесса на основе развития государственной информационной системы «Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики».

Основные направления налоговой политики Удмуртской Республики на долгосрочный период:

укрепление доходной базы консолидированного бюджета Удмуртской Республики;

повышение качества администрирования доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики на основе межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике;

расширение налоговой базы на основе повышения инвестиционной привлекательности Удмуртской Республики, обеспечение роста объемов налоговых доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики;

повышение прозрачности системы формирования доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики;

регламентация процедур контроля, учета и оценки эффективности налоговых льгот на основе концепции «налоговых расходов», развития механизма и методики оценки их эффективности;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход.

Основные направления долговой политики Удмуртской Республики на долгосрочный период:

повышение эффективности государственных заимствований Удмуртской Республики и муниципальных заимствований;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике в привлечении заемных средств;

оптимизация структуры государственного долга Удмуртской Республики и муниципального долга;

развитие финансовых инструментов заимствований и инструментов управления государственным долгом Удмуртской Республики и муниципальным долгом;

поддержание достигнутого уровня кредитного рейтинга Удмуртской Республики;

обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств Удмуртской Республики и обязательств муниципальных образований;

минимизация расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики и муниципального долга.

4. Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета Удмуртской Республики, показатели финансового обеспечения государственных программ Удмуртской Республики на долгосрочный период

В процессе разработки Бюджетного прогноза использованы основные показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года.

Прогноз поступлений по налоговым и неналоговым доходам на долгосрочный период до 2028 года основывается на данных о базе налогообложения по отдельным источникам доходов, оценки поступлений доходов в текущем году с учетом основных показателей Прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики на среднесрочную перспективу.

В прогнозируемом периоде ожидается поступательный рост налоговых и неналоговых доходов. В целом структура налоговых и неналоговых доходов сохраняется.

Прогнозирование безвозмездных поступлений из федерального бюджета осуществляется с учетом проводимой на федеральном уровне политики поэтапного снижения зависимости бюджетов субъектов Российской Федерации от финансовой помощи из федерального бюджета и определения ее объемов в зависимости от расчетного размера расходных обязательств субъектов Российской Федерации по итогам инвентаризации расходных полномочий,

проводимой ежегодно Министерством финансов Российской Федерации («модельного бюджета»).

В целях обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Удмуртской Республики в долгосрочной перспективе размер финансовой помощи из федерального бюджета с 2024 до 2028 год сохранен на уровне объема 2023 года с учетом объемов, предусматриваемых в федеральных программах, соглашениях, договорах, паспортах региональных проектов либо других документах.

Расходная часть Бюджетного прогноза сформирована исходя из планируемого объема поступлений доходов, соблюдения установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений и условий реструктуризации бюджетных кредитов на период до 2029 года.

Прогнозирование расходов на период до 2028 года осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Приоритетные расходы бюджета планируется сосредоточить на следующих направлениях: развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, обеспечение социальной поддержки населения. Будут сохранены расходы на развитие производственной инфраструктуры, в том числе сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства.

Для достижения целей и целевых показателей, определенных в Указе Президента Российской Федерации № 204, при формировании бюджета в приоритетном порядке будут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме. При этом в целях формирования эффективной системы социальной защиты граждан будет продолжено применение принципа нуждаемости и адресности.

Система межбюджетного регулирования в Удмуртской Республике будет строиться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности полномочий регионального и муниципального уровней. Сохранится предоставление бюджетам муниципальных образований дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, дотаций для стимулирования развития муниципальных образований, субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий.

Формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом необходимости создания условий для повышения собственной доходной базы бюджетов муниципальных образований и повышения

эффективности расходов местных бюджетов. В рамках этой работы необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины органов местного самоуправления, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

С учетом того, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации государственной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться (их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства) и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Объем государственного долга Удмуртской Республики и муниципального долга спрогнозирован методом прямого счета с учетом сбалансированности консолидированного бюджета Удмуртской Республики и графиков погашения принятых долговых обязательств.

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Удмуртской Республики, бюджета Удмуртской Республики и показатели финансового обеспечения государственных программ Удмуртской Республики на долгосрочный период приведены в приложении к настоящему Бюджетному прогнозу.

5. Оценка и минимизация бюджетных рисков

Одной из ключевых задач Бюджетного прогноза на долгосрочный период является возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Риски реализации Бюджетного прогноза обусловлены возникновением ряда внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие бюджетной системы Удмуртской Республики.

Профилактика бюджетных рисков обеспечивается заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков. Основные механизмы профилактики рисков приведены в следующей таблице.

**Основные риски реализации Бюджетного прогноза
и механизмы их профилактики**

№ п/п	Описание риска	Источник риска по отношению к бюджету (внешний/ внутренний)	Негативные последствия воздействия	Механизмы профилактики рисков реализации Бюджетного прогноза
1	Геополитическая напряженность	внешний	ослабление рубля; рост потребительских цен; снижение деловой и потребительской активности; нарушение сбалансированности консолидированного бюджета Удмуртской Республики	применение консервативных и достоверных прогнозов социально- экономического развития при бюджетном планировании; проведение регулярного анализа и уточнение прогноза доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики
2	Невозможность привлечения заемных средств на финансовом рынке	внешний	неисполнение принятых расходных обязательств; снижение реальных доходов населения и покупательской способности	реализация комплекса мер по увеличению доходов бюджета; поддержание достаточного уровня ликвидности на случай негативной ситуации на финансовом рынке; проведение регулярного анализа и уточнение прогноза доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики

3	Превышение прогнозируемого уровня инфляции	внешний	повышение цен на товары; снижение реальных доходов населения и покупательской способности; рост социальной напряженности; снижение экономической активности; снижение доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики	умеренное сдерживание индексации объемов финансового обеспечения расходных обязательств
4	Рост процентных ставок по привлекаемым займам (кредитам)	внешний	увеличение расходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики	снижение уровня долговой нагрузки как фактора, позволяющего минимизировать зависимость от заемных средств; отказ от заимствований в неблагоприятный период за счет сохранения достаточного уровня ликвидности
5	Изменение (принятие) федерального законодательства в части разграничения полномочий между уровнями власти и по налогам и сборам	внешний	нарушение сбалансированности консолидированного бюджета Удмуртской Республики	мониторинг изменений федерального законодательства; оценка последствий влияния изменений законодательства
6	Риск высокой степени неопределенности	внешний	снижение доходов консолидированного бюджета	активизация работы по привлечению федеральных средств;

	объемов безвозмездных поступлений		Удмуртской Республики; замедление темпов экономического роста	обеспечение максимального участия Удмуртской Республики в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, национальных проектах (программах), федеральных проектах и непрограммных мероприятиях
7	Снижение спроса на товары, работы и услуги основных налогоплательщиков региона	внутренний	уменьшение объемов производства; ухудшение качества продукции; снижение производительности труда, отчислений налога на прибыль организаций	мониторинг поступлений в консолидированный бюджет Удмуртской Республики по видам деятельности и по крупнейшим предприятиям; анализ достижения целевых индикаторов по доходам
8	Снижение рентабельности основных видов экономической деятельности, сокращение инвестиций в основной капитал	внутренний	снижение финансовых результатов, отчислений налога на прибыль организаций	увеличение объемов инвестиций в основной капитал; мониторинг поступлений в консолидированный бюджет Удмуртской Республики по видам деятельности и по крупнейшим предприятиям; анализ достижения целевых индикаторов по доходам

9	Сокращение численности населения трудоспособного возраста	внутренний	сокращение платежей в консолидированный бюджет Удмуртской Республики и внебюджетные фонды; рост социальной напряженности	реализация мероприятий в области содействия занятости населения
10	Снижение занятости экономически активного населения	внутренний	рост безработицы; сокращение платежей в консолидированный бюджет Удмуртской Республики и внебюджетные фонды; рост социальной напряженности	реализация мероприятий в области содействия занятости населения
11	Невыполнение контрагентом (концессионером) своих обязательств в рамках инвестиционного проекта (концессионного соглашения)	внутренний	срыв срока ввода объектов и риск неполучения услуг населением	страхование ответственности концессионера и обеспечение исполнения обязательств концессионера
12	Низкое качество бюджетного планирования главных администраторов доходов и главных распорядителей бюджетных средств, выраженное в отсутствии достаточно обоснованных и просчитанных	внутренний	нарушение порядка и сроков бюджетного процесса	повышение профессиональной квалификации специалистов; развитие системы автоматизации процесса бюджетного планирования; повышение ответственности и результативности деятельности органов государственной власти, органов

	показателей при формировании проектов бюджетов			местного самоуправления
13	Риск недостижения основных параметров регионального проекта в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации № 204: целей, целевых и дополнительных показателей, результатов, задач проекта, эффективности использования средств проекта бюджета	внутренний	региональный проект не реализован в полном объеме	повышение профессиональной квалификации специалистов; корректное формирование проекта бюджета; планирование финансового резерва; повышение ответственности и результативности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления



Приложение
к изменениям Бюджетного прогноза
Удмуртской Республики
на долгосрочный период

Прогноз основных характеристик бюджета Удмуртской Республики на долгосрочный период

Консолидированный бюджет Удмуртской Республики

Наименование характеристики	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов бюджета	78 505 848	85 440 620	94 416 267	92 179 763	78 339 311	79 255 682	80 994 604	83 820 764	86 759 970	89 816 745	92 995 791	96 302 000
в том числе:												
налоговые и неналоговые доходы	63 123 507	67 136 549	71 138 971	59 199 495	63 819 293	66 832 539	70 654 008	73 480 168	76 419 374	79 476 149	82 655 195	85 961 404
безвозмездные поступления	15 382 341	18 304 071	23 277 296	32 980 268	14 520 018	12 423 143	10 340 596	10 340 596	10 340 596	10 340 596	10 340 596	10 340 596
Общий объем расходов бюджета	78 316 991	83 726 398	96 047 203	115 380 549	78 362 928	79 255 682	80 994 604	83 820 764	86 759 970	89 816 745	92 995 791	96 302 000
Дефицит (профицит)	188 857	1 714 222	-1 630 936	-23 200 786	-23 617	0	0	0	0	0	0	0

Бюджет Удмуртской Республики

Наименование характеристики	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
Общий объем доходов бюджета	67 688 011	73 196 942	80 650 615	79 509 710	65 935 182	66 680 444	67 804 027	70 102 564	72 493 042	74 979 140	77 564 682	80 253 646
в том числе:												
налоговые и неналоговые доходы	52 097 258	54 874 398	57 430 715	47 053 712	51 415 164	54 257 301	57 463 431	59 761 968	62 152 446	64 638 544	67 224 086	69 913 050
безвозмездные поступления	15 590 753	18 322 544	23 219 901	32 455 998	14 520 018	12 423 143	10 340 596	10 340 596	10 340 596	10 340 596	10 340 596	10 340 596
Общий объем расходов бюджета	67 256 805	71 438 585	82 948 883	102 710 496	65 958 799	66 680 444	67 804 027	70 102 564	72 493 042	74 979 140	77 564 682	80 253 646
Дефицит (профицит)	431 206	1 758 357	-2 298 268	-23 200 786	-23 617	0	0	0	0	0	0	0

