



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УДМУРТ ЭЛКУНЫСЬ
ПРОКУРАТУРА

ул. В. Сивкова, 194, г. Ижевск, 426011

28.08.2020 № _____

на № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
Государственного Совета Удмурт-
ской Республики по агропромыш-
ленному комплексу, земельным от-
ношениям, природопользованию и
охране окружающей среды

Варламову В.С.

Уважаемый Владимир Сергеевич!

Проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» прокуратурой Удмуртской Республики рассмотрен.

По представленному проекту имеются следующие замечания.

Настоящим законопроектом предлагается установить ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей организатора (оператора) ярмарки по организации и предоставлению мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), в том числе по предоставлению бесплатных мест.

Указанная норма содержит коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96.

Порядок организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Удмуртской Республики утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 27 мая 2020 года N 228.

Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно отмечено, что без соблюдения общеправового критерия определенности, ясности и недвусмысленности правовой нормы, который вытекает из закрепленных в статьях 1 (часть 1), 4 (часть 2), 15 (части 1 и 2) и 19 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, принципов правового государства, верховенства закона и юридического равенства, невозможно ее единообразное понимание и, соответственно, применение; неоднозначность, нечеткость и противоречивость правового регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения, ведут к произволу и тем самым ослабляют гарантии защиты конституционных прав и свобод; поэтому самого по себе нарушения требования определенности правовой нормы может быть вполне достаточно для признания такой



нормы противоречащей Конституции Российской Федерации (постановления от 20 декабря 2011 года № 29-П, от 2 июня 2015 года № 12-П, от 19 июля 2017 года № 22-П и др.).

Аналогичные положения закреплены и судебной практикой Верховного суда Российской Федерации.

В связи с этим, с целью недопущения необоснованного привлечения к административной ответственности, необходимо уточнить понятие «ненадлежащее выполнение обязанностей» применительно к деятельности организатора (оператора) ярмарки по организации и предоставлению мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг), в том числе по предоставлению бесплатных мест с учетом требований к организатору (оператору), содержащихся в пунктах 17 и 19 Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 27 мая 2020 года N 228.

Аналогичный коррупциогенный фактор содержится в норме представленного законопроекта, предлагающей установить ответственность за несоблюдение требований к единому стилю оформления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке, в том числе неисполнение участниками ярмарки требований к установленному единому стилю (оформление ценников, спецодежды, каркасно-тентовых конструкций), наличие повреждений и деформаций мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг).

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции



Д.В. Токарев