

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронъя
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 16.10.2020 № 0698

на № 2180 от 10.06.2020

Председателю постоянной
комиссии по бюджету,
налогам и финансам
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Тюрину Ю.А.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в статью 1 Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения» и статью 1 закона Удмуртской Республики «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике»

Проект Закона УР Удмуртской Республики «О внесении изменений в статью 1 Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения» и статью 1 закона Удмуртской Республики «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике» (далее- законопроект, проект закона) поступил в Государственный контрольный комитет УР (Комитет) с приложениями: Распоряжение Главы УР от 09.06.2020 № 123-РГ, перечень законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием проекта закона, предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации проекта закона, финансово-экономическое обоснование (ФЭО), Пояснительная записка.

Согласно Пояснительной записке необходимость внесения изменений в Законы Удмуртской Республики от 29.11.2017 № 66-РЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон УР № 66-РЗ) и от 27.11.2003 № 55-РЗ «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике» (далее – Закон УР № 55-РЗ) обусловлена поэтапной реализацией первоочередных мер поддержки организаций и индивидуальных

предпринимателей в Удмуртской Республике, оказавшихся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Перечень указанных организаций утвержден распоряжением Главы УР от 28.03.2020 № 52-РГ (с учетом изменений от 22.05.2020).

В ходе экспертизы установлено следующее.

В целях оказания государственной поддержки субъектам предпринимательства законопроектом предусмотрены следующие изменения (дополнения) в статью 1 Закона УР № 66-РЗ:

1) таблицу, часть 4 (*перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, в размере 1 процента, и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов по видам экономической деятельности*) предлагается дополнить пунктом 36 следующего содержания: *деятельность в области связи на базе проводных технологий*. Указанная мера государственной поддержки предусматривает снижение налоговой нагрузки на бизнес, направлена на обеспечение сохранения занятости работников на предприятиях в указанной сфере, что позволит обеспечить стабильный рост поступления налога на доходы физических лиц;

2) **часть 6** (дополнить) - установление налоговой ставки для социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – *СОНКО*), осуществляющих на территории УР виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее- Федеральный Закон №№ 7-ФЗ) и статьей 4 Закона УР от 12.04.2019 № 17-РЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Удмуртской Республике» (Закон УР № 17-РЗ), выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов, за исключением организаций, учредителями которых является Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

По состоянию на 01.05.2020 со статусом «социальное предприятие» в Удмуртии признано 13 субъектов с количеством работников – 43. Указанная мера поддержки разработана, в том числе, в соответствии с поручением Президента России от 09.05.2020 Правительству РФ по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи «МЫ ВМЕСТЕ», в соответствии с которым руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, главам муниципальных образований (главам местных администраций муниципальных образований) рекомендовано разработать и реализовать налоговые, имущественные и иные меры поддержки отдельным видам СОНКО, проработать вопрос об определении дополнительных оснований и критериев предоставления мер поддержки также и иным СОНКО с учетом направлений их деятельности.;

3) дополнить **частью 7**, предусматривающей установление в 2020-2022 годах налоговой ставки для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), *получивших статус социального предприятия* в установленном Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

порядке и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, в размере 1 процента, и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов, при ежегодном подтверждении статуса социального предприятия».

Кроме того, статьей 2 законопроекта предлагается статью 1 Закона УР № 55-РЗ «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике» дополнить частью 8, предусматривающей установление в 2020 году налоговой ставки в размере 0 процентов в отношении объектов недвижимого имущества СОНКО, осуществляющих на территории УР виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального Закона № 7-ФЗ и статьей 4 Закона УР № 17-РЗ, за исключением организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования». Согласно Пояснительной записке указанные меры государственной поддержки позволят СОНКО обеспечить занятость своих сотрудников (более 1,5 тыс. чел.) и реализовать соответствующие социальные функции.

Согласно проекту закона дополнительные условия по предоставлению нулевой ставки по налогу на имущество СОНКО (претендентам на получение льготы) законопроектом не предусмотрены, что объясняется использованием всего недвижимого имущества организаций в соответствующих целях.

Вместе с тем, в целях недопущения нецелевого использования предоставленной налоговой льготы по налогу на имущество Комитет предлагает дополнить часть 8 статьи 2 законопроекта: после слов «субъекты Российской Федерации или муниципальные образования» добавить слова «в отношении объектов недвижимого имущества, используемого в рамках их уставной деятельности». Также законопроект дополнить положениями - в случаях утраты права на применение налоговой льготы (статья 372 Налогового кодекса РФ).

Следует отметить, что в Прогнозе социально-экономического развития УР на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Правительством УР приведены риски, что при сохранении неблагоприятных условий в экономике, продолжающемся постепенном падении реальных доходов населения, росте налоговой нагрузки на бизнес продолжится сокращение количества субъектов МСП и занятых в сфере малого бизнеса. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы количество субъектов малого и среднего бизнеса по состоянию на 10.06.2020 составило – 57 610 ед. (на 10.01.2020 – 56 605 ед., на 10.01.2019 – 58 306 ед., на 10.01.2018 – 58 415 ед.).

Сведения об исполнении доходов бюджета УР от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налога на имущество организаций за 2018 и 2019 годы и прогнозируемые поступления согласно Закону о бюджете на 2020 год, приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год (в ред. от 01.06.2020 № 22 -РЗ)	2019 год		Исполнено в 2018 году
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	
1	2	5	6	4
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД, (1050000000 0000 000), из них	3 554 000,0	3 626 000,0	3 527 892,7	3 115 039,7

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете на 2020 год (в ред. от 01.06.2020 № 22 -РЗ)	2019 год		Исполнено в 2018 году
		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	
1	2	5	6	4
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (1050100000 0000 110)</i>	3 554 000,0	3 626 000,0	3 527 892,5	3 115 039,5
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО, (1060000000 0000 000) из них	5 976 060,0	7 705 881,0	7 636 109,7	7 053 509,9
<i>Налог на имущество организаций (1060200002 0000 110)</i>	4 527 700,0	6 581 881,0	6 406 852,1	5 960 598,3
<i>Налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения (1060201002 0000 110)*</i>	3 622 160,0	6 112 338,0	5 892 406,7	5 313 623,9
<i>Налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения (1060202002 0000 110)</i>	905 540,0	469 543,0	514 445,4	646 974,4

Законом о бюджете на 2020 год (приложение 1) прогнозируемые поступления в бюджет УР по налогу на совокупный доход составят 3 554,0 млн. руб., что на 26,1 млн. руб. больше факта 2019 года. Прогнозируемые поступления по налогу на имущество организаций УР составят 4 527,7 млн. руб. Расчеты и обоснования к проекту Закона о бюджете ранее не предоставлялись. В 2019 году исполнение по налогу на имущество организаций составило 7 636,1 млн. руб., в том числе переплата (авансовые платежи) в бюджет УР - 237,2 млн. руб.

Согласно Пояснительной записке выпадающие доходы бюджета УР при предоставлении вышеуказанных мер государственной поддержки бизнеса ориентировочно составят 16,7 млн. руб., в том числе:

-при установлении пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения по виду деятельности в области связи на базе проводных технологий - 8,8 млн. руб. (в 2019 году по указанному виду деятельности в УР действовало 31 предприятие с 437 работниками);

-при предоставлении мер поддержки СОНКО выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 5 процентов (за исключением организаций, учредителями которых является РФ, субъекты РФ или муниципальные образования) – 4,6 млн. руб. (в УР на 01.01.2019 зарегистрировано – 1 791 СОНКО, в том числе плательщиков УСН - 754 (за исключением политических партий); при предоставлении льготы по налогу на имущество СОНКО (налоговая ставка в размере 0 процентов в отношении объектов недвижимого имущества) - 3,3 млн. руб. (на 01.01.2019 плательщиками налога на имущество являются 81 СОНКО).

Как следует из ФЭО к законопроекту, принятие данного закона не потребует выделения финансовых средств из бюджета УР. При этом бюджетная эффективность от установления пониженных ставок для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и по налогу на имущество, будет достигнута за счет обеспечения сохранения занятости работников на предприятиях, создания новых рабочих мест (увеличение поступления налога на доходы физических лиц). Также ожидается, что бюджетный эффект от реализации вышеуказанных государственных мер поддержки будет отсроченным.

В целом законопроект направлен на оказание поддержки субъектам малого и среднего бизнеса в условиях пандемии распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Удмуртской Республики и не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики.

Согласно законопроекту данный закон вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, что соответствует положениям статьи 5 Налогового кодекса РФ.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев

Мартынова Любовь Петровна
Кутдусов Фарид Камилевич
8(3412)725348