

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькунысь
эскеронъя
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 05.06.2020 № 0663

на № 1967 от 25.05.2020

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Невоструеву В.П.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее - Комитет) на основании ст. ст. 10, 18 Закона УР от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - законопроект, проект закона), утвержденный Распоряжением Правительства УР от 20.05.2020 № 588-р по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики вх. от 25.05.2020 № 1007), в электронном виде. По результатам экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проектом закона вносятся в первый раз уточнения в основные параметры (доходы, расходы, источники внутреннего финансирования дефицита) бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее – ТФОМС УР, Фонд) утвержденные Законом Удмуртской Республики от 27.12.2019 № 76-РЗ (далее - Закон о бюджете Фонда на 2020 год, Закон УР № 76-РЗ) на 2020 год. Изменений на плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрено.

Так, в текстовой части Закона о бюджете Фонда на 2020 год предлагается изменить основные его характеристики:

- в пункте 1 части 1 статьи 1 Закона УР № 76-РЗ - увеличить доходы на сумму 65 244,8 тыс. руб. и расходы на 200 615,3 тыс. руб. В результате общий объем

доходов составит 22 026 800,9 тыс. руб., общий объем расходов - 22 162 171,4 тыс. руб.;

- в части 3 статьи 1 Закона о бюджете Фонда на 2020 год - в качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда предлагается привлечь остатки средств бюджета ТФОМС УР в объеме 135 370,5 тыс. руб., образовавшиеся на 1 января 2020 года, что соответствует данным бюджетного учета ТФОМС УР на 1 января 2020 года.

1.Изменения основных характеристик бюджета ТФОМС УР.

Показатели изменения основных характеристик бюджета ТФОМС УР на 2020 год приведены в следующей таблице.

Табл.1 (тыс. руб.)

Показатель	Утверждено Законом УР № 76- РЗ	Законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденного Закона УР № 76-РЗ	
			(+; -)	%
<i>Доходы бюджета ТФОМС, всего, в т.ч</i>	21 961 556,1	22 026 800,9	65 244,8	0,3
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	62 000,0	82 000,0	+ 20 000,0	32,3
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	62 000,0	82 000,0	20 000,0	32,3
<i>Безвозмездные поступления</i>	21 899 556,1	21 944 800,9	45 244,8	0,2
<i>Расходы бюджета ТФОМС, всего,</i>	21 961 556,1	22 162 171,4	200 615,3	0,9
ПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	146 860,5	146 860,5	-	-
ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	21 814 695,6	22 015 310,9	200 615,3	0,9
<i>Дефицит (-); профицит (+)</i>	0,0	- 135 370,5	x	x

Законопроектом предлагается внесение изменений в перечень администраторов доходов бюджета Фонда (Приложение № 1 к Закону) путем включения в него дополнительных кодов бюджетной классификации доходов в связи с произошедшими изменениями в классификации доходов бюджетов.

Также проектом закона предусмотрено дополнение Приложения № 6 к Закону УР № 76-РЗ в части уточнения суммы средств межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС).

2. Доходы бюджета ТФОМС УР.

Согласно законопроекту доходную часть бюджета Фонда на 2020 год в части неналоговых доходов бюджета предлагается увеличить на 20 000,0 тыс. руб. или на 32,3 %, до 82 000 тыс.руб. за счет поступления доходов на формирование нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) ТФОМС УР с целью финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, исходя из фактических поступлений за 2019 год.

В структуре доходов наибольший удельный вес (99,6%) составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Анализ изменения безвозмездных поступлений представлен в следующей таблице.

Табл.2 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом УР № 76-РЗ	Законопроект	Отклонение законопроекта от утвержденного Закона УР № 76-РЗ (+ «увеличение»; - «уменьшение»)	
			сумма	%
Всего безвозмездных поступлений, в т.ч	21 899 556,1	21 944 800,9	+ 45 244,8	0,2
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (КБК 2 02 00000 00 0000 000), из них</i>	<i>21 899 556,1</i>	<i>22 042 250,4</i>	<i>+ 142 694,3</i>	<i>0,7</i>
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования НСЗ (КБК 202 55257 09 00 150)	0	133 070,6	+ 133 070,6	x
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медработникам на выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения (КБК 2 02 55258 09 00 150)	0	9 623,7	+ 9 623,7	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 2 19 00000 09 0000 150)	0	- 97 449,5	- 97 449,5	x

Анализ показал, что увеличение безвозмездных поступлений произведено за счет следующих статей доходов:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования - для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в объеме средств, утвержденных для Удмуртской Республики распоряжением Правительства РФ от 06.03.2020 № 543-р) - на 133 070,6 тыс. руб. (первоначально не планировались);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - (в объеме средств, утвержденных для Удмуртской Республики распоряжением Правительства РФ от 06.03.2020 № 545-р) - на 9 623,7 тыс. руб. (первоначально не планировались, в 2019 году расходы на указанные цели не производились).

В 2020 году предусмотрен возврат в бюджет ФФОМС остатков целевых межбюджетных трансфертов в сумме 97 449,5 тыс. руб. неосвоенных в 2019 году средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда

врачей и среднего медицинского персонала, которые фактически возвращены в 1 квартале 2020 года.

3. Расходы бюджета ТФОМС УР.

Расходы бюджета ТФОМС УР на 2020 год планируется увеличить на 200 615,3 тыс. руб. или на 0,9 %, и составят 22 162 171,4 тыс. руб. (Приложение 4 Законопроекта).

Анализ изменений бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета Фонда в 2020 году представлен в следующей таблице.

Табл.3 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2020 год (первоначально)	С учетом изменений, согласно представленному законопроекту	Отклонение Законопроекта от Закона УР № 76-РЗ	% измен
<i>ПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы»</i>	146 860,5	146 860,5	0	x
<i>ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»</i>	21 814 695,6	22 015 310,9	+ 200 615,3	0,9
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории УР осуществляемое за счет трансфертов	21 754 695,6	21 761 874,8	+ 7 179,2	0,03
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемое за счет средств НСЗ ТФОМС УР	60 000,0	102 015,9	+ 42 015,9	70,0
Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС УР в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	133 070,6	+133 070,6	x
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения	0,0	9 623,7	+ 9 623,7	x
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемое за счет иных источников	0,0	8 725,9	+8 725,9	x
ВСЕГО РАСХОДОВ	21 961 556,1	22 162 171,4	+ 200 615,3	0,9

Анализ показал, что по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования оставлены без изменений.

По разделу 0900 «Здравоохранение», подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (непрограммные направления деятельности) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 0,9 % или на 200 615,3 тыс. руб., из них: 190 991,6 тыс. руб. – нормированный страховой запас, в том числе:

- 8 725,9 тыс. руб. – средства на финансовое обеспечение организации ОМС на оплату оказанной медицинской помощи иногородним гражданам в медицинские организации Удмуртской Республики;

- 7 179,2 тыс. руб. - на финансовое обеспечение организации ОМС для оплаты медицинской помощи гражданам РФ, застрахованным по ОМС на территории УР и пролеченным в медицинских организациях других территорий РФ;

- 42 015,9 тыс. руб. - на финансовое обеспечение мероприятий по

организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования с целью реализации постановления Правительства РФ от 21.04.2016 № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств НСЗ ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», согласно Плану мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденному распоряжением Минздрава УР;

- 133 070,6 тыс. руб. - на финансовое обеспечение формирования НСЗ Фонда для софинансирования расходов МО на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Правила предоставления межбюджетных трансфертов на эти цели из бюджета ФФОМС установлены постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1910. Порядок и условия предоставления данных средств медицинским организациям утверждены приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н. Согласно информации, предоставленной в ходе экспертизы Фондом, исходя из объема предоставленных межбюджетных трансфертов, на 2020 год запланирован прирост численности медицинских кадров в количестве 637 человек (313 врачей и 324 среднего медицинского персонала).

На финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения предусмотрено 9 623,7 тыс. руб. Данные расходы в бюджете Фонда предусматриваются впервые. В 2020-2022 годах из бюджета ФФОМС в бюджеты ТФОМС будут предоставляться межбюджетные трансферты для осуществления стимулирующих денежных выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения. Правила предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов на эти цели из бюджета ФФОМС утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940.

Следует отметить, что постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» до конца финансового года приостановлено проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан. (в 1 квартале 2020 года на указанные цели направлено 2 406,0 тыс. руб.).

Законопроектом также предусмотрено *увеличение размера НСЗ на 1 520 441,0 тыс. руб., с 1 788 879,7 тыс. руб. до 3 309 320,7 тыс. руб.* (пункт 4 статьи 6 проекта законопроекта), в том числе:

- для дополнительного финансового обеспечения реализации

Территориальной программы обязательного медицинского страхования - 1 788 713,0 тыс. руб.;

- для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС - 1 285 521,2 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - 102 015,9 тыс. руб.;

- для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала - 133 070,6 тыс. руб.

Таким образом, законопроектом предусмотрены расходы на непрограммные направления деятельности в общей сумме 22 162 171,4 тыс. руб.

Табл.4 (тыс. руб.)

Наименование расходов	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2020 год № 76-РЗ	С учетом изменений, согласно представленному законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона УР № 76-РЗ	% измен
Другие общегосударственные вопросы	146 860,5	146 860,5	0	x
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, осуществляемое за счет трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	21 754 695,6	21 761 874,8	7 179,2	0,03
Финансирование страховых медицинских организаций (далее - СМО) в соответствии с заключенными договорами о финансовом обеспечении ОМС (далее – договор)	20 485 079,5	20 485 079,5	0,0	0,00
<i>в том числе: на ведение дела СМО</i>	202 825,8	202 825,8	0,0	0,00
- на оплату оказанной медицинской помощи иногородним застрахованным по ОМС гражданам в соответствии с планируемыми доходами	435 000,0	435 000,0	0,0	0,00
Межбюджетные трансферты бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в объеме средств для оплаты медицинской помощи гражданам РФ, застрахованным по ОМС на территории Удмуртской Республики и пролеченным в медицинских организациях других субъектов РФ.	834 616,1	841 795,3	7 179,2	0,86
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемое за счет средств НСЗ ТФОМС УР	60 000,0	102 015,9	+ 42 015,9	70,0
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемое за счет иных источников	0,0	8 725,9	+8 725,9	x
Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС УР в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	133 070,6	+133 070,6	x
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медосмотров населения	0,0	9 623,7	+ 9 623,7	x

Расходы на ведение дела СМО предусмотрены в сумме 202 825,8 тыс. руб., что составляет 1,0 % от суммы средств, направляемых Фондом в СМО по дифференцированным подушевым нормативам в соответствии с договором.

Межбюджетные трансферты бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в объеме средств для оплаты медицинской помощи гражданам РФ, застрахованным по ОМС на территории Удмуртской Республики и пролеченным в медицинских организациях других субъектов РФ предусмотрены в сумме 841 795,3 тыс. руб., из них остатки средств субвенции в сумме 7 179,2 тыс. руб., поступившие в бюджет Фонда после подтверждения потребности, на завершение расчетов за декабрь 2019 года.

4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Первоначально бюджет Фонда на 2020 год утвержден без дефицита. С учетом изменений бюджет Фонда предлагается утвердить с дефицитом в сумме 135 370,5 тыс. руб. Согласно приложению 9 законопроекта источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда являются остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2020 года в размере 135 370,5 тыс. руб. (соответствует данным внешней проверки годового отчета Фонда за 2019 год), в том числе:

- остатки средств неиспользованной субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС, подлежащий возврату в бюджет ФФОМС - 104 628,7 тыс. руб., из них:

- средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (возвращены в бюджет ФФОМС в полном объеме) в сумме 97 449,5 тыс. руб.;

- средства на обеспечение выполнения функций органа управления Фонда (возвращены в бюджет ФФОМС в установленные сроки) в сумме 7 179,2 тыс. руб. Письмо с подтверждением потребности в 2020 году в остатках субвенции на указанную сумму (для завершения расчетов за декабрь 2019 года) направлено Фондом в ФФОМС в установленные сроки и в 1 кв. 2020 года поступили в бюджет ТФОМС УР;

- прочие поступления в доход бюджета Фонда - 30 741,8 тыс. руб., в том числе: остатки средств НСЗ на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (НСЗ на мероприятия) - 22 015,9 тыс. руб.; остатки средств прочих поступлений в доход бюджета Фонда (неналоговые доходы, поступившие в бюджет Фонда в 2019 году) в размере 8 725,9 тыс. руб. направляются на пополнение НСЗ Фонда с последующим направлением средств на финансовое обеспечение организации ОМС на оплату оказанной медицинской помощи иногородним гражданам в медицинские организации УР.

Выводы:

Законопроектом изменяются основные характеристики Закона о бюджете Фонда на 2020 год:

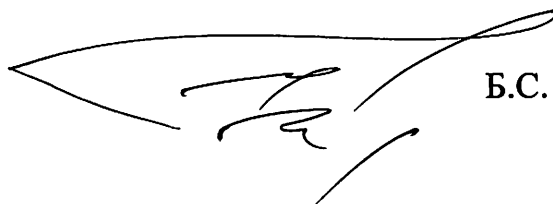
- доходы бюджета Фонда увеличены на 65 244,8 тыс. руб., до 22 026 800,9 тыс. руб.;

-расходы увеличены на 200 615,3 тыс. руб., до 22 162 171,4 тыс. руб. Дефицит бюджета Фонда определен в сумме 135 370,5 тыс. руб. Источниками финансирования дефицита бюджета являются фактические остатки средств на начало финансового года. Бюджет Фонда сбалансирован.

Показатели планового периода 2021 и 2022 годов не изменяются.

Законопроект в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев

8(3412)725348

Мартынова Любовь Петровна

Кутдусов Фарид Камильевич