

АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**ИНФОРМАЦИЯ
о нормативных правовых актах,
принятых на заседании
двадцать четвертой сессии
Государственного Совета
Удмуртской Республики
пятого созыва**

26 апреля 2016 года

Заседание **XXIV сессии Государственного Совета Удмуртской Республики** состоялось 26 апреля 2016 года.

В повестку заседания было включено 26 вопросов.

Принято 12 законов Удмуртской Республики: три базовых и девять законов о внесении изменений в действующее законодательство.

На заседании сессии принято 29 постановлений Государственного Совета Удмуртской Республики.

Регулирование законодательства в бюджетно-финансовой сфере

► Закон Удмуртской Республики «**О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год»**

Цель закона - обеспечение финансирования расходов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации с 01 июля по 15 августа 2016 года будет проводиться Всероссийская сельскохозяйственная перепись.

Законом распределены субвенции в общей сумме 18 млн. 269,7 тыс. рублей, предусмотренные Министерству сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, между бюджетами 29 муниципальных образований на подготовку и проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Субвенции распределены с учётом количества инструкторских участков в муниципальном образовании, которое определяется в соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике о количестве переписного персонала Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

Перераспределены субвенции из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на обеспечение жильём отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Перераспределены субвенции из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на обеспечение жильём отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в

соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов».

Настоящим законом основные характеристики бюджета Удмуртской Республики не меняются.

► **Закон Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».**

Цель закона – приведения положений регионального закона в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уточнён перечень документов, на основе которых составляется проект бюджета, а также перечень документов, представляемых Правительством Удмуртской Республики одновременно с проектом закона Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики в Государственный Совет Удмуртской Республики.

С учётом новелл Бюджетного кодекса РФ законом внесены корректировки в положения главы, регламентирующей осуществление участниками бюджетного процесса в Удмуртской Республике государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Уточняется норма статьи о порядке проведения публичных слушаний по проектам законов.

Регулирование законодательства в сфере экономической политики, промышленности и инвестиций

► **Закон Удмуртской Республики «О Перечне должностных лиц Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)»**

Цель закона – приведение законодательства Удмуртской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

которые уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Законом установлен перечень должностных лиц Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

► **Закон Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О полномочиях органов государственной власти Удмуртской Республики по владению, пользованию, распоряжению собственностью Удмуртской Республики»**

Цель закона – повышение эффективности управления и распоряжения собственностью Удмуртской Республики, приведение законодательства Удмуртской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Предусмотрена передача полномочий Правительства Удмуртской Республики по принятию решений о передаче движимого имущества из собственности муниципальных образований в Удмуртской Республики в собственность Удмуртской Республики Министерству имущественных отношений Удмуртской Республики, уточнены полномочия Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики как арендодателя, также внесены изменения в части установления порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Регулирование законодательства в сфере государственного строительства и местного самоуправления

► **Закон Удмуртской Республики «О внесении изменения в статью 35 Закона Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений»**

Цель закона – приведение действующего регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

В целях реализации Федерального закона от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» должностные лица органов местного самоуправления, должностные лица органов исполнительной власти наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за нарушения в финансово-бюджетной сфере, неповиновение и воспрепятствование деятельности должностных лиц, осуществляющих финансовый контроль, невыполнение законных распоряжений или требований указанных лиц, непредставление сведений (информации).

► **Закон Удмуртской Республики «О выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике»**

Цель закона - совершенствование избирательного законодательства.

Закон Удмуртской Республики регулирует порядок назначения, подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике и принят в связи с изменениями в избирательном законодательстве Российской Федерации.

Новая редакция закона о выборах направлена на совершенствование избирательного законодательства, необходимость которого выявлена в ходе его применения при проведении выборов в 2014 – 2015 годах:

1. В соответствии с Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата» законом установлен однократный отказ кандидата от получения депутатского мандата с сохранением за ним места в составе муниципального списка кандидатов. Повторное предложение о замещении (получении) депутатского мандата может быть сделано только кандидатам, которые ранее не приобретали публично-правового статуса депутата представительного органа муниципального образования соответствующего созыва. При этом отказ от замещения (получения) депутатского мандата во второй раз будет являться основанием для исключения такого кандидата из муниципального списка кандидатов.

2. В соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законом

регламентировано совмещение дня голосования на очередных выборах депутатов Государственной Думы с днем голосования на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов, то есть в единый день голосования, который является третьим воскресеньем сентября года.

3. В соответствии с Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» законом ограничено общее количество наблюдателей, представляющих интересы одной политической партии, одного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, которые могут находиться на избирательном участке в течение всего периода с момента начала работы избирательной комиссии в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования, а также ограничено количество замен членов комиссии с правом совещательного голоса.

Так кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной и той же избирательной комиссии не более чем пять раз.

Политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или доверенное лицо зарегистрированного кандидата вправе назначить в каждую избирательную комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну избирательную комиссию

Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с законом.

4. В соответствии с Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации» законом установлено исключительно личное участие в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений - кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов, в ходе проведения выборов.

Кроме того, установлено, что в случае нарушения требования об обязательном участии избирательного объединения, кандидата в дебатах, причитающееся им эфирное время переходит оппоненту (оппонентам).

5. В соответствии с Федеральным законом от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» законом уточнен статус кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам избирательным объединением списком, в том числе уточнено, что соответствующий гражданин получает статус кандидата после представления в территориальную избирательную комиссию предусмотренных законом документов.

В целях обеспечения соблюдения бюджетного и финансового законодательства закон дополнен положением, согласно которому члену избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающему в избирательной комиссии не на постоянной (штатной) основе, могут компенсироваться за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, расходы по проезду, найму жилого помещения, дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства, в случае если в соответствии с решением избирательной комиссии он направляется за пределы населенного пункта, на территории которого расположена избирательная комиссия, для исполнения полномочий члена избирательной комиссии. Указанная компенсация производится в порядке и размерах, предусмотренных для возмещения расходов, связанных со служебными командировками, работникам, заключившим трудовой договор в органах местного самоуправления.

Законом установлено, что в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится.

Статьей 45 закона установлено, что физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, не вправе осуществлять работы (оказывать услуги) по изготовлению печатных предвыборных агитационных материалов.

В связи с имеющимися случаями включения в избирательный бюллетень кандидатов, имеющих одинаковые фамилии, имен, отчества в статье 53 закона установлено, что если фамилии, имена и отчества двух или более кандидатов совпадают полностью, сведения о кандидатах размещаются в избирательном бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов, при этом если один или более кандидатов меняли фамилию и (или) имя и (или) отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата.

6. В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» законом ограничено использование в агитационных материалах изображений лиц, не являющихся кандидатами. Вместе с тем, допускается возможность использования изображений кандидата среди неопределенного круга лиц.

► **Закон Удмуртской Республики «О выборах депутатов представительных органов поселений в Удмуртской Республике»**

Цель закона - совершенствование избирательного законодательства.

Аналогично Закону Удмуртской Республики «О выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике» данный закон регулирует порядок назначения, подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов сельских и городских, за исключением городского округа, поселений в Удмуртской Республике и принят в связи с изменениями в избирательном законодательстве Российской Федерации.

► **Закон Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О муниципальной службе в Удмуртской Республике» по вопросу регламентации порядка привлечения к ответственности муниципальных служащих в Удмуртской Республике за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции»**

Цель закона - совершенствование антикоррупционного законодательства в Удмуртской Республике.

Законом регламентирован порядок и сроки привлечения к ответственности муниципальных служащих в Удмуртской Республике за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Законодательное регулирование в сфере науки, образования, культуры и молодёжной политики

► Закон Удмуртской Республики **«О внесении изменения в Закон Удмуртской Республики «Об адресной социальной защите населения в Удмуртской Республике»**

Цель закона – реализация Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе применять дистанционные образовательные технологии при реализации образовательных программ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Законом признана утратившей силу часть 2 статьи 8 «Порядок организации дистанционного образования детей-инвалидов в Удмуртской Республике определяется Правительством Удмуртской Республики».

► Закон Удмуртской Республики **«О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Цель закона - устранение внутренних противоречий в Законе Удмуртской Республики от 6 марта 2007 года №2-ПЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В приложение 5 вышеуказанного закона, где определена Методика расчёта субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов) из бюджета Удмуртской Республики на обеспечение осуществления органами местного самоуправления передаваемых отдельных государственных полномочий, внесены

редакционные правки, а именно, в количество ставок на оплату труда специалистов; в формулировку количества детей, находящихся под опекой (попечительством), в приёмной семье и в семье, усыновившей (удочерившей) детей, получающих денежные средства.

► **Закон Удмуртской Республики «О внесении изменения в статью 9 Закона Удмуртской Республики «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Цель закона – уточнение отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления в Удмуртской Республике.

В соответствии со статьёй 9 Закона Удмуртской Республики от 14 марта 2013 года № 8-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», органы местного самоуправления в Удмуртской Республике наделены отдельными государственными полномочиями, в том числе по управлению жилыми помещениями, предоставленными (предназначенными для предоставления) лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для устранения внутренних противоречий и для уточнения исполнения отдельных переданных государственных полномочий органами местного самоуправления принятым законом предусмотрен объём полномочий собственника, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации, в том числе по возможности участия муниципальных образований в общих собраниях собственников, выбора способа управления многоквартирным домом, заключению договора управления многоквартирным домом или обслуживания общего имущества многоквартирного дома, участия в совете многоквартирного дома, выбора способа формирования фонда капитального ремонта, принятия решений о проведении капитального ремонта в многоквартирном доме, подписания акта приёмки работ по капитальному ремонту, принятия решений по иным вопросам, отнесённым к компетенции общего собрания собственников в многоквартирном доме, оплаты обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, оплаты взносов на капитальный ремонт, оплаты пени в случае несвоевременной оплаты.

Законодательное регулирование в сфере здравоохранения, демографической и семейной политики

- **Закон Удмуртской Республики «О внесении изменений в статью 1 Закона Удмуртской Республики «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике»**

Цель закона – приведение действующего регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Законом терминология, применяемая в Законе Удмуртской Республики от 18 октября 2011 года № 59-РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике», приведена в соответствие с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Законодательные инициативы Государственного Совета Удмуртской Республики на федеральный уровень

- ❖ **Принято Постановление Государственного Совета Удмуртской Республики «О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»**

Постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики внесён в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Проект федерального закона разработан с целью повышения обеспеченности медицинскими кадрами медицинских организаций, расположенных в сельской местности и моногородах, и закрепления медицинских работников в сельских поселениях и моногородах.

Предложены следующие изменения:

- изменение характера выплаты с компенсационного на целевой для приобретения жилья или улучшения жилищных условий по месту нахождения медицинской организации;

- осуществление выплаты медицинским работникам, прибывшим не только в сельский населённый пункт, но и в монопрофильное муниципальное образование (моногород);

- осуществление выплаты медицинским работникам, имеющим высшее медицинское образование и окончившим высшее медицинское учебное заведение не позднее пяти лет на момент заключения договора с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- установление обязанности медицинского работника отработать в течение пяти лет по основному месту работы без учёта отпуска по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет;

- уполномоченный орган субъекта Российской Федерации вправе определять перечень медицинских организаций для заключения договора.

- ❖ Принято Постановление Государственного Совета Удмуртской Республики **«О внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

Постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики внесён в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» подготовлен в целях законодательного подтверждения права субъектов Российской Федерации применить «налоговые каникулы» непосредственно с 1 января 2015 года, учитывая возможность, предоставленную статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации для предотвращения возникающих на практике споров между налогоплательщиками и налоговыми органами о правомерности применения налоговой ставки налогоплательщиками, впервые зарегистрированными в 2015 году.

Постановления Государственного Совета Удмуртской Республики

- ❖ Принято Постановление Государственного Совета Удмуртской Республики **«О внесении изменений в Регламент Государственного Совета Удмуртской Республики»**

Постановлением определён порядок назначения на должности мировых судей Удмуртской Республики, порядок избрания представителей от Государственного Совета в состав квалификационной комиссии Адвокатской палаты Удмуртской Республики и порядок назначения представителей общественности в состав квалификационной коллегии судей Удмуртской Республики.

- ❖ Принято Постановление Государственного Совета Удмуртской Республики **«О поддержке законодательных инициатив и обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Поддержано 9 законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и 10 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Начальник Управления
информационно-аналитического
обеспечения

В.Г.Андронникова