

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькунысь
эскеронъя
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 05.01.2019 № 0111

на № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии Государственного
Совета Удмуртской Республики
по науке, образованию, культуре,
национальной и молодежной
политике и спорту
Ишматовой Т.В.

Уважаемая Татьяна Витальевна!

По Вашему устному запросу и в рамках подготовки к заседанию Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики направляю отчет о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных в 2016 – 2018 годах на обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Коллегии Государственного контрольного комитета УР от 31.01.2019 № 7.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Б.С. Сарнаев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Коллегии
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики
от 31.01.2019 № 7

Отчет

о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) расходования бюджетных средств, выделенных в 2016 - 2018 годах на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В Удмуртской Республике уполномоченным органом государственной власти по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот является Министерство образования и науки (далее – Минобразования). При этом, органом государственной власти, осуществляющим бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты строительства многоквартирных домов и объекты капитального строительства, подлежащих реконструкции, в целях обеспечения жильем детей-сирот, определено Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики (далее – Минстрой).

В рамках контрольного мероприятия проверены Минобразования, Минстрой, Администрации МО «Город Ижевск», «Город Сарапул», «Город Глазов», «Воткинский район», казенное учреждение Удмуртской Республики «Управление капитального строительства Правительства УР» (далее – УКС).

Всего на обеспечение жильем детей-сирот за счет средств федерального и республиканского бюджета в 2016 году Минобразования выделено 270,3 млн. руб. (из них средства федерального бюджета – 72,6 млн. руб.), в 2017 году – 310,1 млн. руб. (86,6 млн. руб.), за 9 месяцев 2018 года – 161,3 млн. руб. (94,2 млн. руб.). При этом, общая сумма финансирования на указанные цели в 2016 году составила менее 10 % от расчетной потребности, в 2017 году – 8 %, в 2018 году – 3 %.

Полученные средства направлены на приобретение жилых помещений (в том числе по решениям судов), обеспечение предоставления жилых помещений из специализированного жилого фонда, в виде субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию переданных им в соответствии с Законом УР от 14.03.2013 № 8-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот...» (далее – Закон № 8-РЗ) отдельных государственных полномочий.

Из указанных сумм Минстрою в 2016 году на капитальные вложения в объекты реконструкции и строительства многоквартирных домов для детей-сирот выделено 45,6 млн. руб. Государственным заказчиком работ являлся УКС.

Анализ расходов показал значительное увеличение потребности в бюджетных средствах на обеспечение жильем детей-сирот (в 2018 году по отношению к 2016 году на 40 %), что в значительной степени связано с ростом общего количества детей-сирот, нуждающихся в предоставлении им жилья. Так, за проверяемый период количество состоящих в Минобразования на учете на получение жилых помещений детей-сирот увеличилось на 25 % и на 1 сентября 2018 года составило 3 847 человек. Вместе с тем, с учетом ежегодного увеличения

финансирования из федерального бюджета, объем выделенных из бюджета УР средств в 2018 году, по сравнению с 2016 и 2017 годами, сократился почти в 9 раз, что ведет к усугублению проблемы обеспечения сирот жилыми помещениями.

Жилые помещения детям-сиротам предоставлялись на территории республики из состава специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики (далее – спецжилфонд) по договорам найма специализированного жилого помещения.

В соответствии с действующим законодательством Минобразования наделено полномочиями по вопросам включения (исключения) закрепленных за ним жилых помещений в состав спецжилфонда, их предоставления и осуществления иных полномочий, связанных с реализацией прав и обязанностей наймодателя жилых помещений. Нормативный правовой акт, определяющий порядок предоставления жилья из спецжилфонда для детей-сирот, в республике не принят. При этом, в ряде субъектов РФ (например: Пермский Край, Иркутская область и др.) приняты нормативные правовые акты, регламентирующие правовые и процедурные вопросы порядка финансирования и формирования спецжилфонда для детей-сирот, а также предоставления им жилых помещений.

Спецжилфонд формировался Минобразования как за счет жилых помещений, переданных Министерством имущественных отношений (далее – Минимущества) на праве оперативного управления, и принятых по актам приема-передачи имущества от УКС, так и за счет жилых помещений, приобретенных Министерством (в основном, на вторичном рынке), с последующим учетом жилья на балансе Минобразования. Кроме того, в 2016 году органами местного самоуправления на основании решений судов за счет субвенций из бюджета УР приобретались жилые помещения для детей-сирот.

Всего в проверяемом периоде сиротам предоставлено 564 жилых помещения (квартир), в том числе в 2016 году – 320 (из них 39 приобретено во исполнение решения судов), в 2017 году – 162, за 9 месяцев 2018 года – 82.

Ввиду подачи Минобразования в Минимущества некорректных сведений о жилых помещениях для детей-сирот, допущено расхождение в количестве квартир, учтенных на балансе Минобразования, с Реестром государственного имущества Удмуртской Республики. Так, по данным Реестра на 01.01.2017 в составе спецжилфонда для детей-сирот числилось 363 жилых помещения (на 97 меньше, чем учтено на балансе Минобразования), на 01.09.2018 - 622 (на 82 меньше).

Предоставление жилых помещений осуществлялось согласно сформированному Минобразования Республиканскому списку на основании учетных дел детей-сирот, переданных администрациями муниципальных образований. Указанный список велся в хронологическом порядке без разбивки по муниципальным образованиям, при этом конкретный порядок принятия решения о предоставлении сироте жилого помещения не установлен, что приводит к нарушению сроков и непрозрачности процедуры предоставления жилья сиротам с учетом очередности. Так, в 2016 году Минобразования необоснованно предоставлены жилые помещения гражданам, не включенным в Республиканский список (гр. Осокиной Л.В. и Бушмакиной Е.С. по договорам найма от 30.12.2016 в городах Глазов и Можга соответственно).

Кроме того, имели место случаи внеочередного предоставления детям-сиротам жилья, обоснования правомерности внеочередного предоставления сиротам квартир не приведены, отказы от получения указанных квартир от учитываемых в Республиканском списке сирот также не представлены.

Следует отметить, что отсутствие требований в части необходимости актуализации сведений в учетных делах сирот на момент принятия решения о предоставлении им квартир, влечет излишне расходы бюджетных средств.

Отдельные учетные дела сирот сформированы с нарушением установленных требований, в делах отсутствовала часть необходимых для включения детей в список очередности на получения жилья документов. Отдельные документы в учетных делах не актуальны по датам принятия решения о включении сирот в список очередности и на момент заключения договоров найма жилья из состава спецжилфонда. Повторные запросы о получении сведений на момент принятия решения о предоставлении жилых помещений Минобразования не направлялись, что не позволило оценить обоснованность предоставления гражданам жилья.

Выявлены факты приобретения Минобразования жилых помещений в неудовлетворительном состоянии, не соответствующих требованиям к уровню благоустройства. О ненадлежащем состоянии жилых помещений на момент их приобретения свидетельствуют акты обследования квартир органами местного самоуправления, а также обращения детей-сирот в Минобразования с жалобами на плохое состояние квартир и отказами от вселения в них, что указывает на неэффективное использование бюджетных средств в общей сумме 3,2 млн. руб. Вместе с тем, использование Минобразования, как собственником, средств бюджета Удмуртской Республики на ремонт жилых помещений, до принятия решения о передаче их детям-сиротам, Законом № 8-РЗ и иными нормативными правовыми актами не предусмотрено.

Необходимо отметить, что с учетом того, что жилые помещения относятся к технически сложным товарам, специалисты (эксперты) для оценки их соответствия санитарно-техническим нормам в порядке, предусмотренном законодательством о конкурсной системе, не привлекались.

Часть приобретенных жилых помещений, переданных детям-сиротам, не соответствовала требованиям конкурсной документации (имелась задолженность по квартплате, наличие незаконной перепланировки), однако, вместо отказа от их приемки, Минобразования составлены экспертные заключения и акты приема-передачи квартир без замечаний.

Проверкой расходования бюджетных средств на приобретение для детей-сирот жилых помещений, включенных в спецжилфонд, установлено, что Минобразования при проведении конкурсов предельная стоимость квартир устанавливалась без учета их площади и степени износа, что противоречит требованиям законодательства о контрактной системе закупок. В частности, Минобразования в 2016 году по одинаковой цене 1,7 млн. руб. приобретено 29 квартир площадью от 27,8 до 36 кв.м. в г. Ижевске, в результате чего допущено неэффективное использование средств в расчетной сумме 9,98 млн. руб.

Минобразования не обеспечено соблюдение требований законодательства о бухгалтерском учете в части передаваемых органам местного самоуправления жилых помещений для детей-сирот.

Так, Минобразования не отражены в бухгалтерских регистрах факты передачи 139 квартир из состава спецжилфонда муниципальным образованиям, в результате чего искажение данных бухгалтерского учета в части не отнесения переданных жилых помещений на забалансовый учет составило 145,5 млн. руб. В отдельных муниципальных образованиях факты получения квартир по актам приема-передачи также не нашли отражения в регистрах бухгалтерского учета, что привело к искажению данных бухгалтерской отчетности за 2016 и 2017 годы (МО «Город Глазов» в сумме 4,8 млн. руб., МО «Город Ижевск» - 13,0 млн. руб.).

Проведенными в муниципальных образованиях проверками установлено, что субвенции из бюджета УР бюджетам муниципальных образований на реализацию государственных полномочий по управлению и обеспечению сохранности жилых помещений для детей-сирот предоставлялись в меньшем, по сравнению с реальной потребностью, объеме. Так, бюджету МО «Город Сарапул» на 2016 год доведены субвенции в объеме 44,8 % от расчетной потребности, МО «Город Ижевск» - 28 %; МО «Воткинский район» на 2017 год - 23,2 % и др.

Вместе с тем, применяемая для расчета субвенций среднегодовая стоимость затрат на содержание жилого помещения (коммунальные расходы) в сумме 4 028 руб. и подготовки одного жилого помещения в размере 14 850 руб. одинаковы на всей территории республики и с 2013 года, несмотря на рост тарифов ЖКХ, не пересматривалась. При этом, образовавшаяся кредиторская задолженность по оплате услуг ЖКХ в регистрах бухгалтерского учета не отражалась. Так, по данным оперативного учета на 01.01.2018 кредиторская задолженность в МО «Город Ижевск» по оплате услуг ЖКХ по 53-м закрепленным за сиротами квартирам и подлежащая оплате за счет бюджетных средств, составляла 741,3 тыс. руб.

Отсутствие со стороны Минобразования анализа использования органами местного самоуправления средств субвенции и своевременного принятия решения об их распределении (использовании) повлекло возврат остатков средств в бюджет Удмуртской Республики на общую сумму 793,5 тыс. руб. при имеющейся потребности в их использовании (в том числе в МО «Город Ижевск» - 741,3 тыс. руб., МО «Город Глазов» - 3,2 тыс. руб., МО «Город Сарапул» - 49,0 тыс. руб.).

Кроме того, нормативным актом, устанавливающим расчет сумм субвенции на обеспечение сохранности закрепленных за детьми-сиротами помещений (расходы на содержание закрепленных жилых помещений для детей-сирот и на их подготовку для возвращения в него детей-сирот), не предусмотрены расходы на капитальный ремонт общедомового имущества.

Фактически Минобразования надлежащий анализ расходов муниципальных образований для своевременного погашения задолженности по содержанию жилых помещений не велся, методическая помощь по вопросам осуществления переданных отдельных государственных полномочий не оказывалась.

Ввиду отсутствия надлежащего контроля органов местного самоуправления, полученные от сдачи опекунами в аренду жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, средства в сумме 72,8 тыс. руб. на счета сирот не перечислены (МО «Город Сарапул»), надлежащие меры воздействия в отношении опекунов не приняты. Допущены переплаты и недоплаты в общей сумме 8,8 тыс. руб.

работникам органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия.

Условиями соглашений о предоставлении Администрациям муниципальных образований субвенций установлены показатели эффективности расходования средств. В отдельных случаях показатели эффективности выполнены не в полном объеме (Администрации МО «Город Сарапул», «Город Ижевск» и «Воткинский район»). Ответственность за неисполнение указанных показателей соглашениями о предоставлении субвенций муниципальным образованиям не предусмотрена.

Проверкой расходования бюджетных средств на капитальные вложения в объекты реконструкции и строительства многоквартирных домов для детей-сирот установлено, что в 2016 году завершено строительство двух домов (в г. Глазове и г. Ижевске), окончена реконструкция здания под жилой дом в д. Б. Сибы Можгинского района. Указанные дома введены в эксплуатацию и по актам приема-передачи переданы Минобразования для включения их в спецжилфонд. По трем жилым домам (два в г. Глазове и один в г. Воткинске) ввиду отсутствия финансирования работы приостановлены на стадии проектных работ.

Строительство указанных домов осуществлялось УКС с нарушением законодательства о контрактной системе закупок. Проектно-изыскательские и строительные работы подрядчиками выполнялись с задержками. При этом, со стороны УКС своевременность выполнения подрядчиками отдельных работ надлежащим образом не контролировалась, штрафные санкции не применялись.

В нарушение требований бюджетного законодательства УКС в 2016 году заключены договоры (государственные контракты) на выполнение проектных и строительных работ на общую сумму 6,6 млн. руб. в отсутствие доведенных Минстроем лимитов бюджетных обязательств. Выявлены факты закупки УКС оборудования (электрические плиты, штепсельные вилки) для оснащения жилых помещений в доме по ул. Ракетной в г. Ижевске по завышенным ценам, что повлекло неэффективное расходование средств в сумме не менее 456,0 тыс. руб.

Заказчиком строительства домов УКС допущены безрезультатные расходы на общую сумму 1,4 млн. руб. по объектам, плановый срок окончания работ по которым истек более 3-х лет назад и строительство которых прекращено ввиду отсутствия финансирования (жилые дома в п. Балезино, г. Глазове и с. Сигаево Сарапульского района). В то же время, Минстроем решение о прекращении реализации проекта строительства указанных объектов в установленном порядке не принято.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений составила 185,8 млн. руб. (в том числе в Минобразования – 159,6 млн. руб., администрациях муниципальных образований – 18,7 млн. руб., УКС – 7,5 млн. руб.). Основными причинами нарушений является ненадлежащая организация деятельности Минобразования и Минстроя по вопросам обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, пробелы в нормативно-правовом регулировании и упущения в ходе контроля выполнения требований законодательства по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

Следует указать, что значительная часть выявленных настоящей проверкой недостатков и нарушений Комитетом отмечена в ходе проверки, проведенной в 2015 году, что свидетельствует о формальном отношении Минобразования к

вопросу необходимости устранения нарушений, а также обеспечения законности и результативности расходования бюджетных средств.

Аудитор контроля расходов
на общегосударственные расходы
и в социальной сфере



А.Г. Аков