



от 08.06.2018 № 760

на № 2292 от 04.06.2018

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики

А.М. Прасолову

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее - Комитет) на основании ст. ст. 10, 18 Закона УР от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Законопроект) по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики, в электронном виде (письмо от 04.06.2018 № 1068).

Изменения в Закон Удмуртской Республики от 26.12.2017 № 76-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон УР о бюджете № 76-РЗ) вносятся в третий раз.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям ст.24 Закона УР от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

Общая характеристика изменений бюджета Удмуртской Республики.

Законопроектом изменяются основные характеристики Закона УР о бюджете № 76-РЗ на 2018 год. На плановый период 2019 – 2020 годов изменения не вносятся.

Анализ изменений основных характеристик бюджета УР на 2018 год приведен в следующей таблице.

Таблица 1
тыс. руб.

Показатель	Закон о бюджете на 2018 год № 76-РЗ (первоначально)	Закон о бюджете на 2018 год в ред. от 28.04.2018 № 15-РЗ	С учетом изменений, согласно представленному законопроекту	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2018 год в ред. от 28.04.2018 № 15-РЗ	
				(+, -) -	%
Доходы, всего	64 477 658,7	69 396 083,4	69 817 689,9	+421 606,5	0,6
в т.ч. объем МБТ из бюджета РФ	14 367 810,7	16 868 421,7	17 290 028,2	+421 606,5	2,5
Расходы, всего, в том числе:	63 271 326,4	69 113 436,0	70 129 270,2	+1 015 834,2	1,5
- государственные программы	62 242 892,2	67 831 956,4	68 675 543,1	+843 586,7	1,3
- непрограммные мероприятия	1 028 434,2	1 281 479,6	1 453 727,1	+172 247,5	13,5
Дефицит бюджета (-), Профицит(+)	+1 206 332,3	+282 647,4	-311 580,3	x	x
Верхний предел государственного долга УР на 1 января 2019 года	47 023 674,6	47 023 348,0	47 023 348,0	0	0
Предельный объем госдолга	50 109 848	52 445 712,0	52 445 712,0	0	0

2. Доходы бюджета Удмуртской Республики.

Законопроектом предлагается увеличение доходной части бюджета УР на 2018 год на 421 606,5 тыс. руб. или на 0,6%.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета УР на 2018 год не изменяются и составляют 52 445 712,0 тыс.руб. (Приложение 1 Законопроекта).

Объем безвозмездных поступлений *увеличен на 421 606,5 тыс.руб.* и составит 17 371 977,9 тыс.руб., в том числе:

- дотации бюджетам субъектов РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов- на 225 600,0 тыс.руб., уточненный план составит 543 294,0 тыс.руб. ;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами,- на 24 734,4 тыс.руб., уточненный план составит 105 905,1 тыс.руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ, за счет средств резервного фонда Правительства РФ предусмотрены в сумме 170 228,0 тыс. руб. (ранее не планировались);

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ, предусмотрены в сумме 1044,1 тыс. руб. (не планировались).

3. Расходы бюджета УР

3.1. Расходы бюджета на 2018 год планируется увеличить на 1 015 834,2 тыс. руб. или на 1,5%, что составит 70 129 270,2 тыс. руб. В том числе по программным мероприятиям увеличение на 843 586,7 тыс. руб., по непрограммным – на 172 247,5 тыс. руб. (из них: ЦИК УР- 13 570,5 тыс.руб. для проведения выборов в сентябре 2018 года), увеличение резервного фонда Правительства УР-6 600,0 тыс.руб., на организацию проведения национального праздника «Гербер» в г. Москва- 3000,0 тыс.руб., на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий государственными учреждениями УР (обеспечение текущей деятельности) -25 999,2 тыс.руб. и др.)

Бюджетные ассигнования на финансирование государственных программ (ГП) с учетом изменений составят 68 675 543,1 тыс.руб. или 97,9% к общим объемам расходов бюджета при первоначальном бюджете 98,4%.

Наибольшее увеличение ассигнований планируется по 2 ГП: «Развитие образования»- на 302 828,0 тыс. руб. (1,3%) и объем бюджетных ассигнований составит 23 901 404,0 тыс. руб., «Развитие здравоохранения» на 258 593,1 тыс.руб. (2,4%) и составит 11 126 275,2 тыс. руб.

По ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий» увеличение планируется на сумму 10 153,5 тыс. руб. и составит 615 931,8 тыс. руб. (реализация мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции);

Вместе с тем, уменьшение бюджетных ассигнований планируется по следующим ГП:

- «Управление государственными финансами»- на 266 143,0 тыс. руб. и их объем составит 7 078 364,9 тыс. руб.; «Окружающая среда и природные ресурсы» на 4 721,3 тыс.руб. и составит 304 390,7 тыс. руб., «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» на 87 474,9 тыс. руб. и составит 862 516,5 тыс. руб.;

-«Развитие транспортной системы Удмуртской Республики» - на 9 109,4 тыс. руб. и объем бюджетных ассигнований составит 6 193 811,8 тыс. руб., в т.ч. по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» - 6 114 022,8 тыс. руб. Из них по мероприятию по развитию автомобильных дорог в Удмуртской Республике – 3 793 708,7 тыс. руб. (уменьшение на 26 694,4 тыс. руб.), в т.ч. содержание и обеспечение деятельности учреждения, обеспечивающего функционирование системы весового контроля автотранспортных средств и систем организации дорожного движения – 100 526,2 тыс. руб. (уменьшение на 461,9 тыс.руб.); содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами – 40 821,4 тыс. руб. (уменьшение на 425 тыс. руб.). В то же время, по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения» планируется увеличение на сумму 17 585 тыс. руб. и составит 97 374 тыс. руб.

Анализ изменений бюджетных ассигнований на 2018 год по разделам, подразделам классификации расходов бюджета представлен в следующей таблице.

Таблица 3, тыс.руб.

Раздел, под-раздел	Наименование	Утверждено Законом УР о бюджете от 26.12.2017 № 76-ПЗ на 2018 год	Закон с учетом изменений в ред. от 28.04.2018 № 5-ПЗ	Проект Приложение 9.3	С учетом изменений (Приложения 9.9.1.9.2.9.3)
1	2	3	4	5	6
0100	Общегосударственные расходы»	3 951 529,2	2 585 988,4	148 890,2	2 734 878,6
0200	Национальная оборона	31 099,5	31 099,5	0,0	31 099,5
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	515 477,0	603 122,3	27 785,1	630 907,4
0400	Национальная экономика, из них:	8 832 317,6	11 691 123,4	424 297,3	12 115 420,7
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 459 946,8	2 527 990,0	12 205,3	2 540 195,3
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 895 575,0	6 909 736,5	1 044,1	6 910 780,6

1	2	3	4	5	6
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	539 673,2	872 126,6	10 166,7	882 293,3
0600	Охрана окружающей среды	121 486,7	138 065,9	1 889,4	139 955,3
0700	Образование, из них:	20 375 138,3	22 889 377,8	218 442,1	23 107 819,9
0702	Общее образование	11 600 060,3	12 318 646,4	142 672,1	12 461 318,5
0800	Культура, кинематография	954 740,5	980 920,0	21 188,0	1 002 108,0
0801	Культура	863 614,8	869 274,3	7 724,8	876 999,1
0900	Здравоохранение	3 366 571,8	3 982 886,4	260 461,6	4 243 348,0
1000	Социальная политика	17 456 250,3	18 009 868,8	128 101,1	18 137 969,9
1003	Социальное обеспечение населения	13 653 325,4	13 707 904,4	-37 892,9	13 670 011,5
1100	Физическая культура и спорт	560 147,0	679 808,5	60 026,4	739 834,9
1200	Средства массовой информации и печати	178 269,7	202 855,5	17 739,3	220 594,8
1300	Расходы на обслуживание государственного долга	2 873 181,0	2 597 981,0	-316 971,0	2 281 010,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы	3 515 444,6	3 848 211,9	13 818,0	3 862 029,9
Итого		63 271 326,4	69 113 436,0	1 015 834,2	70 129 270,2

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований отмечается по разделу 0400 «Национальная экономика»- на 424 297,3 тыс. руб., сокращение- по разделу 1300 «Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга» на 316 971,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке, сокращение планируемых расходов на обслуживание государственного долга объясняется замещением коммерческих кредитов путем привлечения бюджетных кредитов, а также использованием свободных средств с лицевых счетов получателей средств автономных и бюджетных учреждений.

Увеличение *зарезервированного* объема бюджетных ассигнований в 2018 году (ст. 32 Закона о бюджете) позволит Правительству УР (пере)распределять ассигнования без внесения изменений в Закон о бюджете с внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики:

- на 20 761,1 тыс. руб. (на 4,6%) до 476 323,3 тыс. руб., предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" раздела "Общегосударственные вопросы" на исполнение прочих обязательств государства по решениям Главы УР и Правительства УР;

- на 6 600,0 тыс. руб. (на 39,3%) до 23 400,0 тыс. руб., предусмотренных по подразделу "Резервные фонды" раздела "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджета на финансирование расходов, предусмотренных Положением о резервном фонде Правительства УР;

- на 200,0 тыс. руб. (на 50%) до 400 тыс. руб., предусмотренных по подразделу "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" раздела "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность", предусмотренных на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по решениям Правительства УР;

- на 500,0 тыс. руб. (на 89,3%) до 1 060,0 тыс. руб., предусмотренных по подразделу "Другие вопросы в области социальной политики" раздела "Социальная политика" на реализацию Закона УР от 18 июня 2002 года N 42-РЗ "О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Удмуртской Республики";

- на 5 300,0 тыс. руб. (в 2,8 раза) до 8 000,0 тыс. руб., предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" раздела "Общегосударственные вопросы" классификации расходов бюджета на уплату налога на имущество организаций и земельного налога главными распорядителями средств бюджета УР, государственными учреждениями УР, в отношении которых указанные главные распорядители средств бюджета УР осуществляют функции и полномочия учредителя, в связи с увеличением кадастровой стоимости земельных участков и увеличением общего объема остаточной стоимости государственного имущества УР, закрепленного на праве оперативного управления, признаваемого основными средствами.

Следует отметить, что в составе Пояснительной записки и финансово-экономическом обосновании, расчеты по указанным изменениям (ст.32 Закона) отсутствуют.

Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в Закон о бюджете *в части увеличения:*

- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на государственную *поддержку семьи и детей* за счет средств бюджета УР (статья 6) в 2018 году на 206 750,6 тыс. руб. (на 6,6%) до 3 359 379,3 тыс. руб.;

в части уменьшения:

- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение *публичных нормативных обязательств* (статья 5) в 2018 году на 17 822,2 тыс. руб. (на 0,3%) до 5 430 852,9 тыс. руб.

Законопроектом также предлагается внести изменения в приложение 18 (таблицы 1,2,7,10,15,24,30). В действующей редакции Закона о бюджете на 2018 год общий нераспределенный резерв составляет 782 494,0 тыс.руб., с учетом вносимых изменений составит 750 111,2 тыс.руб., что не превышает 5% объема утвержденных бюджетных ассигнований (п. 5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ).

3.2. Анализ изменения ведомственной структуры расходов на 2018 год (Приложение 7.3 Законопроекта) показал, что увеличены бюджетные ассигнования по 27 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) на общую сумму 1 290 072,4 тыс. руб. и уменьшены по 2 ГРБС на общую сумму 274 238,2 тыс. руб. Помимо того, учтены перераспределения функциональной и ведомственной классификации расходов бюджета УР в соответствии с принятыми нормативными и распорядительными документами.

В Пояснительной записке приведены обоснования увеличения бюджетных ассигнований по отдельным видам расходов бюджетов, в т.ч. в целях компенсации части расходов на выплату заработной платы в связи с увеличением МРОТ с 1 мая 2018 года; обеспечения мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате взрыва бытового газа в г. Ижевске, обеспечения финансирования работ (услуг) по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них и обеспечения в третьем квартале 2018 года текущей деятельности государственных органов власти, государственных и муниципальных учреждений, выполнения мероприятий, предусмотренных государственными программами УР.

3.3. Анализ формирования дорожного фонда УР на 2018 год показал, что общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018 году (Приложение 12 Законопроекта) *увеличен на 1 044,1 тыс. руб. (на 0,02%) до 6 911 412,9 тыс.руб.*, что соответствует ст.9 Законопроекта. Согласно Пояснительной записке, предлагается увеличить бюджетные ассигнования Министерству транспорта и дорожного хозяйства УР на обеспечение финансирования работ (услуг) по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, за счет безвозмездных поступлений из бюджетов муниципальных образований в бюджет УР (1 044,1 тыс. руб.).

3.4. В новой редакции предложено изложить ст. 29 *Закона о бюджете*, в которой предусматриваются более жесткие условия реструктуризации обязательств (задолженности) бюджетов муниципальных образований перед бюджетом Удмуртской Республики.

Так, согласно основным условиям, задолженность по основному долгу (консолидированная задолженность) подлежит *погашению в 2019 году* (в действующей редакции - с 2024 года по 2028 год включительно). В связи с чем, обосновывается существенный рост запланированного возврата МО бюджетных кредитов в 2018 году со 100 000,0 тыс. руб. до 694 227,7 тыс. руб., что нашло соответствующее отражение в источниках финансирования дефицита бюджета УР.

Отличительной особенностью законопроекта является также установление условия, согласно которому погашение задолженности бюджетов МО по бюджетным кредитам, возникшей в результате реструктуризации задолженности в соответствии с ч.1 ст.27 Закона УР от 24.12.2013 «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», осуществляется с 2019 по 2023 год (включительно) равными долями с возможностью ее досрочного погашения.

Справочно: по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета УР, проведенной Комитетом, по состоянию на 1 января 2018 года общая задолженность муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом УР составляет 2 063 922,2 тыс.руб.

3.5. Законопроектом вносятся изменения в *приложение 2 Закона УР о бюджете*, таблица 1 (*источники финансирования дефицита бюджета УР* (ИФДБ) на 2018 год), согласно которому:

- общий объем государственных (муниципальных) ценных бумаг (ГЦБ), номинальная стоимость которых указана в валюте РФ, не меняется и составит – «минус» 800 000,0 тыс. руб.;

- общий объем кредитов от кредитных организаций в валюте РФ и бюджетных кредитов из федерального бюджета составит (-) 145 000,0 тыс.руб. и (-) 971 658,9 тыс. руб. соответственно (без изменения).

Законопроектом в составе ИФДБ предусмотрены поступления от возврата МО бюджетных кредитов в сумме 594 227,0 тыс. руб. (не планировались).

В связи с чем, по коду БК 000 01 06 00 00 00 0000 000 «*Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов*» подлежит отражению сумма 1 304 227,7 тыс. руб., что объясняется сложением объема средств от продажи акций УР и иных форм участия в капитале (710 000,0 тыс. руб.) и возврата бюджетных кредитов МО (594 227,7 тыс. руб.). Однако, Законопроектом в составе

иных источников предусмотрено 710 000,0 тыс. руб. (расхождения +594 227,7 тыс. руб.).

В Пояснительной записке обоснования увеличения объема прогнозируемого возврата бюджетных кредитов не приведены.

Анализ изменения внутреннего финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики на 2018 год приведен в следующей таблице.

Таблица 4, тыс. руб.

№	Наименование	Закон о бюджете на 2018 год в ред. от 28.04. 2018 № 15-ПЗ	С учетом изменений, согласно законопроекту	Отклонения
1	2	3	4	5
1.	Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов (дефицит бюджета (-), профицит(+))	+282 647,4	-311 580,3	-594 227,7
1.1	Государственные ценные бумаги	-800 000,0	-800 000,0	0
1.2	Кредиты кредитных организаций	-145 000,0	-145 000,0	0
1.3	Бюджетные кредиты	-971 658,9	-971 658,9	0
1	2	3	4	5
1.4	Изменение остатков средств на счетах	924 011,5	924 011,5	0
1.5	Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, из них:	710 000,0	710 000,0 1 304 227,7*	0 +594 227,7*
1.5.1	- акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной собственности	710 000,0	710 000,0	0
1.5.2	- бюджетные кредиты МО	0,0	594 227,0	+594 227,7

* - по коду БК 000 01 06 00 00 00 0000 000 «Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов» подлежит отражению сумма 1 304 227,7тыс. руб.

На фоне сохранения объемов привлечения (погашения) кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов положительным моментом является уменьшение объема расходов на обслуживание государственного внутреннего долга УР (ч.5 ст. 14 Закона) на 316 971,0 тыс. руб. или на 12,2% до 2 281 010,0 тыс. руб. При этом, в составе Пояснительной записки и ФЭО расчеты на сумму планируемой экономии отсутствуют.

Выводы:

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям ст.24 Закона УР от 22.05.2008 № 18-ПЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

Законопроектом изменяются основные характеристики Закона УР о бюджете № 76-ПЗ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Доходы бюджета увеличены на 421 606,5 тыс. руб. или на 0,6%, с 69 396 083,4тыс. руб. до 69 817 689,9 тыс. руб. Расходы увеличены на 1 015 834,2 тыс. руб., с 69 113 436,0 тыс. руб. до 70 129 270,2 тыс. руб.

С учетом изменений дефицит бюджета составит в сумме 311 580,3 тыс.руб.

В составе источников финансирования дефицита бюджета по коду БК 000 01 06 00 00 00 0000 000 «Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов» подлежит отражению сумма 1 304 227,7 тыс. руб., вместо запланированного 710 000,0 тыс. руб. (расхождения 594 227,7 тыс. руб.).

Председатель Государственного
контрольного комитета
Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев