

**Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики**



**Удмурт Элькуньсь
эскеронъя
кун комитет**

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: mail@gkk.udmr.ru; ctrlur@udmnet.ru

от 19.11.2021 № 1233

на № 4632 от 16.11.2021

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Невостреву В.П.

Уважаемый Владимир Петрович!

Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики направляет заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 12.11.2021 № 1223-р, по материалам, направленным постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики (вх. 2200 от 17.11.2021).

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель

Б.С. Сарнаев

Заключение
на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон
Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов»

г. Ижевск

19 ноября 2021 года

Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 12.11.2021 № 1223-р «О проекте закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» опубликовано 16.11.2021 на сайте <http://www.udmurt.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса.

Законопроект поступил в Государственный Совет Удмуртской Республики 16 ноября 2021 года с нарушением срока, установленного пунктом 12 статьи 24 Закона о бюджетном процессе в Удмуртской Республике, то есть менее чем за 15 дней до проведения сессии Государственного Совета Удмуртской Республики (23 ноября).

Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики (далее – Комитет) при проведении экспертизы проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект) руководствовался: Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс); Законами Удмуртской Республики: от 22.05 2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» (далее – Закон о бюджетном процессе в Удмуртской Республике); от 21.11.2006 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике»; от 25.12.2020 № 85-РЗ (ред. от 21.09.2021) «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете); от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики, а также использованы иные экспертно-аналитические материалы Комитета.

По результатам экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. Законопроектом в пятый раз изменяются основные характеристики бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, за исключением верхнего предела государственного внутреннего долга Удмуртской Республики.

1.1. Изменение основных характеристик бюджета Удмуртской Республики на 2021 год представлено в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете на 2020 год от 20.12.2019 № 73-РЗ (первоначально)	Закон о бюджете на 2021 год		С учетом изменений согласно представленному Законопроекту	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2021 год (гр.5-гр.4)	
		первоначально	(действ. ред. от 21.09.2021)		тыс. рублей	%
1	2	3	4	5	6	7
Доходы бюджета, всего	78 078 187,9	76 499 125,7	103 856 075,0	105 429 791,6	+1 573 716,6	1,5
в том числе объем безвозмездных поступлений, из них:	20 707 536,9	24 532 230,7	32 240 950,0	33 909 287,6	+1 668 337,6	5,2
межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (МБТ)	20 380 989,2	24 205 683,0	30 975 202,9	32 639 413,2	+1 664 210,3	5,4
Расходы бюджета	77 631 621,0	76 730 042,5	107 562 550,1	113 136 266,7	+5 573 716,6	5,2
Профицит (+), дефицит бюджета (-)	446 566,9	-230 916,8	-3 706 475,1	-7 706 475,1	+4 000 000,0	x9
Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики на 1 января 2022 года	45 031 754,6*	59 035 572,3	64 242 552,1	64 242 552,1	0,0	0,0

*на 1 января 2021 года

Законопроектом предлагается на 2021 год увеличить:

доходы – на 1 573 716,6 тыс. рублей (на 1,5%) с 103 856 075,0 тыс. рублей до 105 429 791,6 тыс. рублей;

расходы – на 5 573 716,6 тыс. рублей (на 5,2%) с 107 562 550,1 тыс. рублей до 113 136 266,7 тыс. рублей;

дефицит бюджета – на 4 000 000,0 тыс. рублей (в 2,1 раза) с 3 706 475,1 тыс. рублей до 7 706 475,1 тыс. рублей.

1.2. Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов представлено в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете (первоначально)	Закон о бюджете (действ. ред. от 21.09.2021)	Законо-проект	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2020 год (гр.4-гр.3)	
				(+, -)	%
1	2	3	4	5	6
2022 год					
Доходы бюджета, всего	73 922 836,9	85 176 235,4	85 794 576,6	618 341,2	0,7
в том числе объем безвозмездных поступлений, из них:	19 241 479,9	20 989 978,4	21 608 319,6	618 341,2	2,9
- МБТ	19 241 479,9	20 989 978,4	21 298 207,9	308 229,5	1,5
Расходы бюджета	73 922 836,9	85 176 235,4	85 794 576,6	618 341,2	0,7
Условно утвержденные расходы	1 426 948,0	5 693 827,5	4 649 320,7	-1 044 506,8	-18,3
Дефицит бюджета (-), Профицит (+)	0,0		0,0	0,0	-
Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики на 1 января 2023 года	58 979 250,7	64 186 230,4	64 186 230,4	0,0	0,0
2023 год					
Доходы бюджета, всего	79 394 720,5	85 650 311,0	86 606 021,3	955 710,3	1,1
в т.ч. объем безвозмездных поступлений, из них:	20 824 384,5	21 800 525,0	22 756 235,3	955 710,3	4,4
- МБТ	20 824 384,5	21 800 525,0	22 622 133,7	821 608,7	3,8
Расходы бюджета	79 394 720,5	85 650 311,0	86 606 021,3	955 710,3	1,1
Условно утвержденные расходы	3 120 190,0	4 247 616,3	4 247 616,3	0,0	0,0
Дефицит бюджета (-), Профицит (+)	0,0	0,0	0,0	0,0	-
Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики на 1 января 2024 года	58 642 778,3	63 849 757,9	63 849 757,9	0,0	0,0

На 2022 год предлагается увеличить на 618 341,2 тыс. рублей (на 0,7%) доходы и расходы (с 85 176 235,4 тыс. рублей до 85 794 576,6 тыс. рублей). Условно утвержденные расходы планируется уменьшить на 1 044 506,8 тыс. рублей (на 18,3%), с 5 693 827,5 тыс. рублей до 4 649 320,7 тыс. рублей.

На 2023 год предлагается увеличить на 955 710,3 тыс. рублей (на 1,1%) доходы и расходы (с 85 650 311,0 тыс. рублей до 86 606 021,3 тыс. рублей).

2. **Прогнозируемый объем доходов бюджета** Удмуртской Республики на 2021 год согласно приложению 1 законопроекта планируется в сумме **105 429 791,6** тыс. рублей.

По сравнению с Законом о бюджете на 2021 год (ред. от 21.09.2021) увеличение поступлений за счет безвозмездных поступлений с 32 240 950,0 тыс. рублей до 33 909 287,6 тыс. рублей составит 5,2% или 1 668 337,6 тыс. рублей. Из них наибольшее увеличение за счет:

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – на 667 014,1 тыс. рублей;

– субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 322 564,2 тыс. рублей;

– межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности – на 200 000,0 тыс. рублей;

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет – на 169 881,5 тыс. рублей;

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации – на 164 112,9 тыс. рублей.

Вместе с тем, по сравнению с Законом о бюджете на 2021 год (ред. от 21.09.2021) прогнозируется **уменьшение** поступлений по группе «налоговые и неналоговые доходы» на сумму 94 621,0 тыс. рублей (на 0,1%).

С учетом изменений прогнозируемые налоговые и налоговые доходы составят 71 520 504,0 тыс. рублей.

Анализ планируемых и ожидаемых поступлений в 2021 году по группе «налоговые и неналоговые доходы» в разрезе отдельных видов доходов приведен в следующей таблице.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете на 2021 год (первоначальн)	Закон о бюджете на 2021 год (с изменениями от 21.09.2021 № 100-ПЗ)	Ожидаемое исполнение в 2021 году по данным Правительства *	С учетом изменений, согласно Законопроекта	Отклонение Законопроекта от Закона о бюджете на 2021 год в ред. От 21.09.2021 (гр.5-гр.3)		Факт за 2020 год по данным оперативного отчета (справочно)
					тыс. рублей	%	
1	2	3	4	5	6	7	8
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	57 370 651,0	71 615 125	65 012 025,0	71 520 504,0	-94 621,0	-0,1	49 404 309,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	177 413,0	226 004,0	285 115,0	266 195,0	40 191,0	17,8	227 144,0
платежи при пользовании недрами	8 676,0	12 153,0	5 883,0	5 605,0	-6 548,0	-53,9	15 298,1
плата за использование лесов	144 275,0	189 389,0	217 198,0	236 128,0	56 816,0	31,7	162 225,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	19 076,0	39 207,0	130 120,0	61 395,0	22 188,0	56,6	192 235,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	883 818,0	1 105 886,0	1 078 047,0	948 886,0	-157 000,0	-14,2	985 525,4

* Оценка ожидаемого исполнения в 2021 году исходя из данных, представленных с проектом Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Анализ показал, что уменьшение планируется по 2 видам неналоговых доходов:

платежи при пользовании недрами – на 6 548,0 тыс. рублей (на 53,9%), с 12 153,0 тыс. рублей до 5 605,0 тыс. рублей, при этом первоначально главным администратором доходов бюджета – Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики предусмотрена сумма 8 676,0 тыс. рублей (по оценке ожидаемого исполнения – 5 883,0 тыс. рублей);

штрафы, санкции, возмещение ущерба – на 157 000,0 тыс. рублей (на 14,2%), до 948 886,0 тыс. рублей. Однако, по оценке Правительства Удмуртской Республики за 2021 год ожидаемое исполнение должно составить 1 078 047,0 тыс. рублей или больше на 129 161,0 тыс. рублей (на 12,0%).

В то же время, по 2 видам неналоговых доходов прогнозируется увеличение:

плата за использование лесов – на 46 739,0 тыс. рублей (на 24,7%), до 236 128,0 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки за 2021 год на 18 930,0 тыс. рублей (на 8,7%).

– доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – увеличение на 22 188,0 тыс. рублей (на 56,6%) до 61 395,0 тыс. рублей, но на 68 725,0 тыс. рублей (в 2,1 раза) ниже оценки ожидаемого исполнения за 2021 год (130 120,0 тыс. рублей).

Нереалистичность расчета доходов бюджета свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Комитет обращает внимание, что объем прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2021 год на 6 508,5 млн. рублей превышает оценку ожидаемого исполнения в текущем году, представленную к проекту Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Расходы бюджета Удмуртской Республики первоначально утверждены в сумме 76 730 042,5 тыс. рублей, в ред. от 21.09.2021 № 100-РЗ – 107 562 550,1 тыс. рублей. С учетом планируемых изменений общий объем бюджетных ассигнований планируется в сумме 113 136 266,7 тыс. рублей.

3.1. Анализ изменений бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2021 год согласно Законопроекту, представлен в следующей таблице.

Таблица 4 (тыс. рублей)

раздел/ подраздел	Наименование разделов, подразделов	Справочно: исполнено за 2020 год по данным оперативного отчета	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Закон о бюджете на 2021 год (с изменениями от 21.09.2021 № 100-РЗ)	Законопроект	Закон о бюджете на 2021 год (с изменениями)	Структура расходов, %	
							факт 2020 года	бюджет 2021 год (с измен.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы, из них	2 731 106,2	1 759 328,2	3 966 115,8	209 549,0	4 175 664,8	2,7	3,7
0113	Другие общегосударственные вопросы	1 421 592,3	829 729,0	2 733 251,4	166 272,0	2 899 523,4	1,4	2,6
0200	Национальная оборона	40 800,3	43 395,0	43 395,0	0,0	43 395,0	0,04	0,04
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	724 421,4	517 785,0	824 736,8	50 964,6	875 701,4	0,7	0,8
0400	Национальная экономика, из них:	15 751 045,1	11 759 003,3	18 644 097,0	13 405,4	18 657 502,4	15,7	16,5
0405	Сельское хозяйство и	2 920 094,6	2 259 998,8	3 108 893,8	232 171,2	3 341 065,0	2,9	3,0

	рыболовство							
0408	Транспорт	947 695,1	450 312,4	1 025 064,2	45 000,0	1 070 064,2	0,9	0,9
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	8 626 079,2	7 071 161,7	10 098 137,3	-75 780,4	10 022 356,9	8,6	8,9
раздел- лы/под- раз- делы	Наименование разделов, подразделов	Справочно: испол- нено за 2020 год по данным оперативного отчета	Утверждено Законом о бюджете на 2021 год	Закон о бюджете на 2021 год (с изменениями от 21.09.2021 № 100-РЗ)	Законопроект	Закон о бюджете на 2021 год (с изменениями)	Структура расходов, %	
							факт 2020 года	бюджет 2021 год (с измен.)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 468 020,9	2 261 405,3	3 405 729,9	27 572,1	3 433 302,0	2,5	3,0
0600	Охрана окружающей среды	105 044,8	25 698,8	146 700,9	2 167,7	148 868,6	0,1	0,1
0700	Образование, из них	28 577 727,8	24 797 038,0	31 222 250,1	1 277 006,4	32 499 256,5	28,5	28,7
0702	Общее образование	15 554 862,1	13 612 738,2	17 093 160,1	476 303,7	17 569 463,8	15,5	15,5
0800	Культура и кинематография, из них:	1 786 855,9	1 099 697,0	1 535 587,7	153 942,1	1 689 529,8	1,8	1,5
0801	Культура	1 527 901,5	856 309,3	1 369 764,6	150 138,4	1 519 903,0	1,5	1,3
0900	Здравоохранение	12 598 734,0	6 117 111,4	11 615 346,1	2 125 622,9	13 740 969,0	12,6	12,1
1000	Социальная политика	25 711 132,4	23 118 571,4	26 398 302,9	993 168,1	27 391 471,0	25,7	24,2
1003	Социальное обеспечение населения	20 886 454,3	19 269 871,7	20 776 177,9	895 946,4	21 672 124,3	20,9	19,2
1100	Физическая культура и спорт	1 617 651,5	827 672,0	1 139 170,7	26 849,9	1 166 020,6	1,6	1,0
1200	Средства массовой информации	290 347,8	130 835,1	287 461,1	2 527,4	289 988,5	0,3	0,3
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 198 068,4	588 200,0	1 816 200,0	0,0	1 816 200,0	2,2	1,6
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5 524 368,1	3 684 302,0	6 517 456,1	690 941,0	7 208 397,1	5,5	6,4
	ВСЕГО РАСХОДОВ	100 125 324,6	76 730 042,5	107 562 550,1	5 573 716,6	113 136 266,7	100	100

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 5 573 716,6 тыс. рублей (на 5,2%) по всем разделам бюджетной классификации. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по разделам:

а) 0700 «Образование» на 1 277 006,4 тыс. рублей или 4,1% (до 32 499 256,5 тыс. рублей), что на 3 921 528,7 тыс. рублей (13,7%) больше факта 2020 года (28 577 727,8 тыс. рублей). Увеличение предусмотрено, в основном, по подразделам 0701 «Дошкольное образование» на 651 325,4 тыс. рублей или 7,9% (до 8 834 026,8 тыс. рублей) и 0702 «Общее образование» на 476 303,7 тыс. рублей или 2,7% (до 17 569 463,8 тыс. руб.);

б) 0900 «Здравоохранение» на 2 125 622,9 тыс. рублей или 18,3% (до 13 740 969,0 тыс. рублей), что на 1 142 235,0 тыс. рублей (9,1%) больше 2020 года (12 598 734,0 тыс. рублей).

Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 75 780,4 тыс. рублей (на 0,7%) и уточненный план составит 10 022 356,9 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке сокращение бюджетных ассигнований в том числе в связи с отсутствием потребности:

– на развитие сети автомобильных дорог Удмуртской Республики (-) 20 348,1 тыс. рублей;

– на проведение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог (-) 183 308,5 тыс. рублей;

– на содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами, (-) 6 000,0 тыс. рублей;

- на проведение комплекса мероприятий по автоматизированному контролю нарушений правил дорожного движения (-) 10 854,1 тыс. рублей;
- на финансирование почтовых расходов по рассылке собственникам транспортных средств постановлений об административных правонарушениях (-) 18 000,0 тыс. рублей;
- на проведение мероприятий по повышению безопасности дорожных условий (-) 52 300,0 тыс. рублей;
- на закупку энергетических ресурсов (-) 9 091,2 тыс. рублей.

3.2. Законом о бюджете предусмотрены расходы на реализацию 29-ти *государственных программ* (далее – госпрограмма, ГП) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 101 371 075,7 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по госпрограммам на общую сумму 4 310 866,3 тыс. рублей или 4,3%.

Увеличение запланировано по 22 ГП, их них наибольшее по: «Развитие здравоохранения» – 581 736,5 тыс. рублей и уточненный план составит 16 929 831,4 тыс. рублей, «Развитие образования» – на 1 190 298,7 тыс. рублей и уточненный план составит 32 552 053,4 тыс. рублей, «Управление государственными финансами» – на 768 023,1 тыс. рублей и уточненный план составит 10 658 587,6 тыс. рублей, «Социальная поддержка граждан» – на 1 218 516,0 тыс. рублей и уточненный план составит 16 762 057,4 тыс. рублей.

Уменьшение по 4 ГП: «Развитие промышленности и потребительского рынка» – на 2 693,6 тыс. рублей и уточненный план составит 226 782,0 тыс. рублей, «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики» – на 189 066,6 тыс. рублей и уточненный план составит 1 195 626,5 тыс. рублей, «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике» – 1 409,0 тыс. рублей и уточненный план составит 2 330 035,9 тыс. рублей, «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике» – на 164,9 тыс. рублей и уточненный план составит 10 965,0 тыс. рублей.

По 3 ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики в Удмуртской Республике», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике» и «Доступная среда» изменения не запланированы.

С учетом изменений удельный вес программных расходов в общей сумме расходов бюджета Удмуртской Республики составит 93,4% (первоначально – 98,0%). По непрограммным направлениям планируется увеличение расходов на сумму 1 262 850,3 тыс. рублей и уточненный план составит 7 454 324,7 тыс. рублей.

По 25 ГП объем ресурсного обеспечения, предусмотренный паспортами, меньше бюджетных ассигнований (в общей сумме на 13 208 293,5 тыс. рублей), по 4 ГП – больше (в общей сумме 227 562,0 тыс. рублей).

3.3. *Анализ изменения ведомственной структуры расходов* на 2021 год (Приложение 7.5 Законопроекта) показал, что бюджетные ассигнования:

увеличены по 26-ти ГРБС (в том числе предусмотрены по вновь созданному ГРБС Управление социальной защиты населения Удмуртской Республики при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики) на общую сумму 5 782 379,2 тыс. рублей, из них наибольший объем: Министерство здравоохранения – 1 961 949,8 тыс. рублей, Министерство образования и науки –

1 087 166,9 тыс. рублей, Министерство социальной политики и труда – 952 714,1 тыс. рублей, Минфин – 781 187,8 тыс. рублей, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики – 308 740,9 тыс. рублей, Министерство сельского хозяйства и продовольствия – 231 844,6 тыс. рублей;

уменьшены по 4 ГРБС – на 208 662,6 тыс. рублей: Министерство экономики – 170 833,8 тыс. рублей, Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 28 984,2 тыс. рублей, Центральная избирательная комиссия – 6 151,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований предлагается в основном за счет: дополнительных целевых безвозмездных поступлений в бюджет Удмуртской Республики – 1 661 817,0 тыс. рублей.

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Код главы	Закон о бюджете на 2021 год (в ред. от 21.09.2021 № 100-ПЗ)	Законопроект	Изменение Законопроекта от Закона о бюджете на 2021 год (в ред. от 21.09.2021 № 100-ПЗ)	
				тыс. рублей	%
1	2	4	5	6=5-4	7=6/5*100
Аппарат Уполномоченного по правам человека	802	9 374,8	9 993,1	618,3	6,2
Администрация Главы и Правительства	803	692 989,3	790 158,9	97 169,6	12,3
Государственный контрольный комитет	805	33 456,3	34 709,7	1 253,4	3,6
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	807	11 159 927,2	11 130 943,0	-28 984,2	-0,3
Центральная избирательная комиссия	810	128 061,7	121 910,7	-6 151,0	-5,0
Комитет по делам записи актов гражданского состояния при Правительстве	811	91 970,1	92 463,3	493,2	0,5
Министерство цифрового развития	815	1 006 206,2	1 023 357,9	17 151,7	1,7
Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей	816	4 855,3	5 082,7	227,4	4,5
Аппарат Государственного Совета	830	190 413,1	198 920,4	8 507,3	4,3
Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики	833	11 174 631,4	11 483 372,3	308 740,9	2,7
Главное управление по государственному надзору	834	86 786,0	93 907,1	7 121,1	7,6
Агентство печати и массовых коммуникаций	835	288 961,1	291 638,5	2 677,4	0,9
Министерство экономики	840	636 926,7	466 092,9	-170 833,8	-36,7
Министерство промышленности и торговли	842	394 959,5	392 265,9	-2 693,6	-0,7
Министерство социальной политики и труда	843	16 724 503,6	17 677 217,7	952 714,1	5,4
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	844	750 123,4	751 545,0	1 421,6	0,2
Управление социальной защиты населения Удмуртской Республики при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики	845		92 705,3	92 705,3	
Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике	847	1 202 739,8	1 216 558,0	13 818,2	1,1
Министерство национальной политики	852	51 328,1	52 984,3	1 656,2	3,1
Министерство здравоохранения	855	18 496 389,6	20 458 339,4	1 961 949,8	9,6
Комитет по делам архивов при Правительстве	856	147 135,5	149 784,4	2 648,9	1,8
Министерство культуры	857	1 282 150,4	1 440 919,6	158 769,2	11,0
Агентство по государственной охране объектов культурного наследия	863	15 301,7	15 622,9	321,2	2,1
Министерство имущественных отношений	866	93 262,1	93 563,6	301,5	0,3
Министерство образования и науки	874	28 002 150,5	29 089 317,4	1 087 166,9	3,7
Государственный комитет по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям	877	824 357,7	875 815,6	51 457,9	5,9
Главное управление ветеринарии	881	368 291,1	368 617,7	326,6	0,1
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	882	3 382 705,0	3 614 549,6	231 844,6	6,4
Министерство финансов	892	10 048 657,9	10 829 845,7	781 187,8	7,2
Управление по обеспечению деятельности мировых судей	897	273 935,0	274 064,1	129,1	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ:		107 562 550,1	113 136 266,7	5 573 716,6	4,9

Наибольший объем расходов планируется направить на:

выплату заработной платы работникам государственных и муниципальных бюджетных, автономных, казенных учреждений, а также аппаратов министерств

и ведомств, в том числе с целью обеспечения выполнения целевых показателей повышения заработной платы по категориям работников, подпадающим под Указы Президента Российской Федерации (от 07.05.2012 № 596-606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 20) на общую сумму 2 347 767,8 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции 1 539 203,8 тыс. рублей. В целом, общий объем бюджетных ассигнований в законе о бюджете на текущий год на борьбу с коронавирусом составит – 4 539 212,1 тыс. рублей;

осуществление закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд – 705 388,3 тыс. рублей;

предоставление мер социальной поддержки гражданам республики в общей сумме – 76 897,6 тыс. рублей;

предоставление субсидий некоммерческим организациям – 113 301,7 тыс. рублей.

3.4. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств** Удмуртской Республики (ПНО) на 2021 год (статья 5, Приложение 10) на общую сумму 687 593,1 тыс. рублей (на 8,6%, до 8 657 229,8 тыс. рублей), в основном в связи с включением расходов на осуществление ежемесячных денежных выплат за счет средств резервного фонда Правительства РФ:

в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (распоряжение Правительства РФ от 24.07.2021 № 2051-р в ред. распоряжения Правительства РФ от 18.10.2021 № 2921-р) – 169 881,5 тыс. рублей;

на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (распоряжение Правительства РФ от 18.10.2021 № 2922-р) – 343 054,8 тыс. рублей.

На плановый период 2022 и 2023 годов изменения в утвержденные бюджетные ассигнования не вносятся.

3.5. На **государственную поддержку семьи и детей** за счёт средств бюджета Удмуртской Республики законопроектом распределено бюджетных ассигнований (статья 6, Приложение 11) на 2021 год по 34-м направлениям в объеме 9 638 626,8 тыс. рублей, что на 442 923,8 тыс. рублей или на 4,8% больше ранее утвержденного объема (9 195 703,0 тыс. рублей), и обусловлено в основном: *увеличением ассигнований на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно* – 169 046,3 тыс. рублей (на 4,8%, до 3 700 794,8 тыс. рублей) и включением *расходов на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации* – 343 054,8 тыс. рублей.

Вместе с тем, значительно уменьшены ассигнования на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях – 55 244,4 тыс. рублей (на 39,5%, до 84 752,6 тыс. рублей).

На плановый период 2022 – 2023 годы изменения в утвержденные бюджетные ассигнования не вносятся.

3.6. Законопроектом предусмотрен рост объема бюджетных ассигнований **дорожного фонда Удмуртской Республики** на 2021 год (статья 9, Приложение 12) за счёт средств федерального бюджета на 49 599,6 тыс. рублей или 0,5% (до 9 818 739,2 тыс. рублей) на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них и уменьшением объема бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, государственной поддержки моногородам Удмуртской Республики и на содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами.

3.7. Законопроектом предусмотрено внесение изменений в *текстовые статьи* Закона о бюджете:

часть 3 статьи 10 по предоставлению субсидии государственному унитарному предприятию «Рыбхоз «Пихтовка» на увеличение уставного фонда» на сумму 1 571,0 тыс. рублей (согласно Пояснительной записке);

в части 1 статьи 27 предусмотрено изложить в новой редакции дополнительные основания (пункт 8 статьи 217 БК РФ) для внесения в 2021 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики, связанные с особенностями исполнения бюджета Удмуртской Республики, в части распределения зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета на – *повышение заработной платы по решениям Главы Удмуртской Республики и (или) Правительства Удмуртской Республики и предоставление грантов по итогам оценки эффективности деятельности по решениям Главы Удмуртской Республики и (или) Правительства Удмуртской Республики;*

в части 1 статьи 22 предусмотрено увеличение объема дотаций бюджетам муниципальных образований на *поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* муниципальных образований на 2021 год на сумму 700 110,4 тыс. рублей (27,2%) (до 3 272 641,5 тыс. рублей);

3.8. Законопроектом также:

б) предусмотрено увеличение объема субсидий на 2021 год бюджетам муниципальных образований (приложение 17), предоставляемых на:

развитие сети автомобильных дорог Удмуртской Республики (таблица 3) – на 61 124,6 тыс. рублей (до 1 260 218,2 тыс. рублей);

мероприятия по проведению капитального ремонта объектов муниципальной собственности, включённых в Перечень объектов капитального ремонта, финансируемых за счёт средств бюджета Удмуртской Республики, утверждённый Правительством Удмуртской Республики (таблица 5) – на 1 575,2 тыс. рублей (до 237 854,5 тыс. рублей);

мероприятия в области поддержки и развития коммунального хозяйства (таблица 11) – на 50 000,0 тыс. рублей (до 186 300,5 тыс. рублей);

поддержку отрасли культуры (таблица 16) – на 669,3 тыс. рублей (до 103 222,9 тыс. рублей) и иное.

б) уменьшение объема субсидий (приложение 17) на 2021 год:

оказание государственной поддержки моногородам (таблица 2) – на 565,9 тыс. рублей (до 46 926,4 тыс. рублей);

расходы по присмотру и уходу за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулёзной интоксикацией, обучающимися в муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Удмуртской Республики, реализующих образовательную программу дошкольного образования (таблица 7) – на 1 071,7 тыс. рублей (до 9 297,6 тыс. рублей);

капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (таблица 10) – на 3 880,0 тыс. рублей (до 312 109,7 тыс. рублей);

капитальные вложения в объекты коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности (таблица 12) – на 7 707,4 тыс. рублей (до 131 018,1 тыс. рублей);

оказание государственной поддержки моногородам (таблица 14) – на 5 848,9 тыс. рублей (до 176 376,7 тыс. рублей);

переселение граждан из аварийного жилищного фонда (таблица 15) – на 2 083,6 тыс. рублей (до 900 614,9 тыс. рублей) и иное.

Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в приложение 18 (таблицы 1,6,11,12,15,17-19,23,24,28,29) Закона о бюджете в части изменения объема субвенций из бюджета Удмуртской Республики.

4. Дефицит бюджета Удмуртской Республики на 2021 год предлагается увеличить до 7 706 475,1 тыс. рублей за счет временного привлечения средств бюджетных и автономных учреждений Удмуртской Республике в сумме 4 000 000,0 тыс. рублей (на 01.10.2021 привлечено 1 246 000,0 тыс. рублей).

5. Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики также не изменяется, и составляет на 1 января 2022 года в сумме 64 242 552,1 тыс. рублей и не превышает объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (71 520 504,0 тыс. рублей).

Выводы и предложения:

Законопроект поступил в Государственный Совет Удмуртской Республики 16 ноября 2021 года с нарушением срока, установленного пунктом 12 статьи 24 Закона о бюджетном процессе в Удмуртской Республике, то есть менее чем за 15 дней до проведения сессии Государственного Совета Удмуртской Республики (23 ноября).

Законопроектом в пятый раз изменяются основные характеристики бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, за исключением верхнего предела государственного внутреннего долга Удмуртской Республики.

На 2021 год предлагается увеличить:

доходы – на 1 573 716,6 тыс. рублей (на 1,5%) с 103 856 075,0 тыс. рублей до 105 429 791,6 тыс. рублей.»;

расходы – на 5 573 716,6 тыс. рублей (на 5,2%) с 107 562 550,1 тыс. рублей до 113 136 266,7 тыс. рублей;

дефицит бюджета – на 4 000 000,0 тыс. рублей (в 2,1 раза) с 3 706 475,1 тыс. рублей до 7 706 475,1 тыс. рублей.

Законопроект в целом соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем, Комитет обращает внимание, что объем прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов на 2021 год в сумме 71 520,5 млн. рублей на 6 508,5 млн. рублей превышает оценку ожидаемого исполнения в текущем году, представленную к проекту Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что создает риски неисполнения расходных обязательств при исполнении бюджета Удмуртской Республики в 2021 году.
