

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронъя
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: mail@gkk.udmr.ru; ctrlur@udmnet.ru

от 11.02.2021 № 2134

на № 711 от 11.02.2021

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики

Невоструеву В.П.

Уважаемый Владимир Петрович!

Направляем заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменения в Закон Удмуртской Республики «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике».

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменения в Закон Удмуртской Республики «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике» (далее – проект закона) по материалам, направленным постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики по бюджету, налогам и финансам (вх. от 08.02.2021 № 0180).

Проект закона поступил с приложениями (распоряжение Главы Удмуртской Республики от 11.02.2021 № 28-РГ «О проекте закона Удмуртской Республики «О внесении изменения в Закон Удмуртской Республики «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике»; перечень законов Удмуртской Республики, иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, подлежащих отмене, изменению или дополнению, в связи с принятием проекта закона; финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО) к проекту закона; пояснительная записка).

Согласно пояснительной записке и ФЭО проектом закона предлагается актуализировать размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам предпринимательской деятельности, указанным в пунктах 1 – 64 приложения к Закону Удмуртской Республики от 28.11.2012 № 63-РЗ «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 63-РЗ). Предыдущие изменения в Закон № 63-РЗ были приняты 24.11.2020 и вступили в действие с 01.01.2021.

В пояснительной записке и в ФЭО к проекту закона отмечается, что проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, принятие данного закона не

потребуется внесения изменений в иные нормативные правовые акты Удмуртской Республики либо их отмены. Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования из бюджета Удмуртской Республики.

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

С 1 января 2021 года Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ) отменена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД). В этой связи хозяйствующие субъекты по своему усмотрению должны выбрать иные налоговые режимы. Наиболее оптимальным и сопоставимым с ЕНВД является патентная система налогообложения (далее – ПСН).

С учетом изложенного в целях обеспечения большей сопоставимости двух налоговых режимов в главу 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ внесены положения, изменяющие порядок установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, а также дающие право устанавливать на региональном уровне дополнительные ограничения на применение патентной системы налогообложения. Перечень видов деятельности на ПСН с 2021 года дополнен видами, на которые до конца 2020 года можно было применять ЕНВД.

Кроме того, с 1 января 2021 года отменены нормы о максимальном размере потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода (далее – ПВГД) и индексации на коэффициент-дефлятор максимального размера потенциально возможного годового дохода (пункты 7, 9 статьи 346.43 НК РФ). Доходы индивидуальных предпринимателей ограничены только положением о лимите доходов (60 млн. рублей) при совмещении упрощенной системы налогообложения (далее – УСН) и ПСН (пункт 6 статьи 346.45 НК РФ).

Согласно пункту 7 статьи 346.43 НК РФ и пункту 2 статьи 346.48 НК РФ вправе ежегодно изменять размеры ПВГД в пределах, предусмотренных федеральным налоговым законодательством.

Законопроект разработан в рамках реализации налоговых полномочий субъектов Российской Федерации, предусмотренных главой 26.5 «Патентная система налогообложения» НК РФ, в целях совершенствования законодательства Удмуртской Республики по специальным налоговым режимам и предусматривает актуализацию размеров ПВГД по 64 видам предпринимательской деятельности, а также дополняет количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), желающих перейти на ПСН в сторону увеличения – с 64 до 80 видов.

В соответствии с Законом № 63-РЗ виды деятельности дифференцировались в зависимости от группы территории и численности наемных работников. Согласно пояснительной записке такая градация не стимулировала предпринимателей показывать официальную численность работников, особенно при переходе из одной группы по численности в другую. В этой связи законопроектом предлагается ввести стоимость патента дополнительно на каждую единицу средней численности наемных работников (с распределением по территориальным группам с применением коэффициента 0,2).

По виду деятельности *«Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы»* предлагается установить расчет потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода исходя из умножения фактической площади помещения на норматив дохода – на один квадратный метр.

Кроме того, изменить алгоритм расчета суммы налога: вместо площади торгового зала с «шагом» в 25 кв. метров предлагается имеющаяся площадь торгового зала как при системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), так как согласно пояснительной записке прежняя градация стоимости патента в зависимости от площади с шагом в 25 кв. метров имеет существенную погрешность (разница в площади даже в 1% ведет к удорожанию патента на 100%).

По видам деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети», «Услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания» расчет стоимости патента предлагается осуществлять исходя из имеющейся площади как при ЕНВД, с распределением по территориальным группам с применением коэффициента 0,2.

В законопроекте в качестве источника пополнения доходов бюджета Удмуртской Республики предусмотрен дополнительный вид деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты нестационарной торговой сети (в части развозной и разносной розничной торговли)».

Также проектом закона вводятся 18 дополнительных видов предпринимательской деятельности относительно перечня, предусмотренного пунктом 2 статьи 346.43 НК РФ.

Сведения об утвержденных бюджетных назначениях и фактическом поступлении налога, взимаемого в связи с применением ПСН, за 2017 – 2020 годы представлены в следующей таблице.

Таблица (тыс. рублей)

Наименование показателя	период		Утвержденные бюджетные назначения			Исполнено		
			консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (код дохода по бюджетной классификации 1050400002 0000 110)	2017 год		44 310,3	40 272,0	4 038,3	56 810,9	52 490,3	4 320,6
	2018 год		55 861,5	50 722,0	5 139,5	74 508,0	68 885,3	5 622,7
	Отклонение 2018 года к 2017 году	тыс. рублей	11 551,2	10 450,0	1 101,2	17 697,1	16 395,0	1 302,1
		процент	26,1	25,9	27,3	31,2	31,2	30,1
	2019 год		70 901,9	64 754,0	6 147,9	80 863,0	71 878,6	8 984,4
	Отклонение 2019 года к 2018 году	тыс. рублей	15 040,4	14 032,0	1 008,4	6 355,0	2 993,3	3 361,7
		процент	26,9	27,7	19,6	8,5	4,3	59,8
	2020 год		81 887,9	71 843,0	10 044,9	95 458,9	83 848,8	11 610,1
	Отклонение 2020 года к 2019 году	тыс. рублей	10 986,0	7 089,0	3 897,0	14 595,9	11 970,2	2 625,7
		проценты	15,5	10,9	63,4	18,1	16,7	29,2

Анализ показал, что объем фактический поступлений в консолидированный бюджет Удмуртской Республики по указанному виду доходов ежегодно увеличивался: в 2018 году (по сравнению с предыдущим годом) – на

17 697,1 тыс. рублей (или на 31,2%), в 2019 году – на 6 335 тыс. рублей (или на 8,5%), в 2020 году – на 14 595,9 тыс. рублей (на 18,1%).

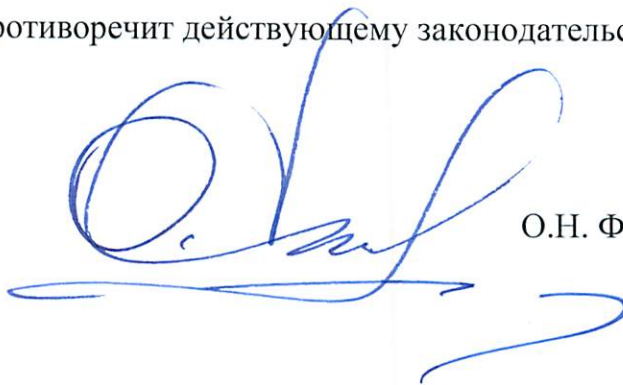
В пояснительной записке и ФЭО не приведен конкретный расчет оценки ожидаемого исполнения доходов по данному виду доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Бюджетная эффективность от установления новых видов деятельности и изменения размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода будет достигнута за счет обеспечения сохранения занятости сотрудников на предприятиях и сохранения бизнеса. При этом бюджетный эффект будет отсроченным.

В настоящее время аналогичные законы приняты в семи субъектах Приволжского федерального округа (Пензенская область, Пермский край, Республика Марий Эл и др.)

В целом проект закона не противоречит действующему законодательству.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



О.Н. Филиппова