

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронья
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 12.09.2019 № 1063
на № 3904 от 05.09.2019

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Прасолову А.М.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

В соответствии с планом работы Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики (далее - Комитет) и на основании ст. ст. 10, 18 Закона УР от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Законопроект) по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики, в электронном виде (письмо от 05.09.2019 № 3907).

Правительство Удмуртской Республики выходит с законопроектом «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики от 25.12.2018 № 85-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) в пятый раз.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном соответствует требованиям ст.24 Закона УР от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

1. Законопроектом изменяются основные характеристики Закона о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов.

Изменение основных характеристик бюджета Удмуртской Республики на 2019 год представлено в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Показатель	Закон о бюджете на 2019 год № 85-РЗ от 25.12.2018 (первоначально)	Закон о бюджете на 2019 год от 28.06.2019 № 27-РЗ	Законопроект	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона УР о бюджете № 85-РЗ (в ред. от 28.06.2019 №27-РЗ)	
				(+, -)	%
Доходы бюджета, всего	72 868 709,5	79 832 415,0	82 580 763,2	+2 748 348,2	+3,4
в т.ч. объем безвозмездных поступлений, из них:	18 956 452,5	20 400 444,0	21 404 315,2	+1 003 871,2	+4,9
- МБТ из бюджета РФ	18 839 967,8	19 877 314,9	20 881 186,1	+1 003 871,2	+5,1
Расходы бюджета	71 920 870,4	81 609 927,0	84 358 275,2	+2 748 348,2	+3,4
Дефицит бюджета (-), Профицит (+)	947 839,1	-1 777 512,0	-1 777 512,0	0,0	0,0
Верхний предел государственного долга УР на 1 января 2020 года	46 051 689,1	46 042 551,1	46 042 551,1	0	0
Предельный объем госдолга	53 912 257,0	59 431 971,0	61 176 448,0	+1 744 477,0	+2,9

Доходы и расходы бюджета Удмуртской Республики на 2019 год предлагается увеличить на 2 748 348,2 тыс. руб., соответственно по доходам до 82 580 763,2 тыс. руб. и по расходам - до 84 358 275,2 тыс. руб.

С учетом вносимых поправок дефицит бюджета не изменяется и составляет 1 777 512,0 тыс. руб. или 2,9 % от доходной части бюджета без учета безвозмездных поступлений (61 176 448,0 тыс. руб.). Требования ст. 92 Бюджетного кодекса по ограничению размера дефицита (15 %) соблюдены.

Изменение отдельных характеристик Закон о бюджете на плановый период 2020 и 2021 годов представлено в следующей таблице.

Таблица 2 (тыс. руб.)

	Действующая редакция (от 28.06.2019)	Законопроект	Отклонение Законопроекта от действующей редакции Закона о бюджете на 2019 год
Доходы бюджета УР			
2020 год	69 470 172,8	70 218 041,2	+747 868,4
2021 год	71 665 031,0	72 138 444,7	+473 413,7
Расходы бюджета УР			
2020 год	67 528 455,1	68 276 323,8	+747 868,7
2021 год	69 130 395,6	69 603 809,3	+473 413,7
Профицит			
2020 год	1 941 717,7	1 941 717,7	0,0
2021 год	2 534 635,4	2 534 635,4	0,0
Предельный объем госдолга УР			
2020 год	48 342 551,1	54 692 551,1	+6 350 000,0
2021 год	58 349 233,4	58 349 233,4	0,0

Из данных таблицы видно, что на 2020 год планируется увеличить доходы и расходы бюджета на 747 868,4 тыс. руб., на 2021 год – на 473 413,7 тыс. руб. Профицит бюджета не изменяется.

Согласно Пояснительной записке прогнозируемое увеличение поступлений планируется по налогу на прибыль организаций, однако конкретные расчеты показателя отсутствуют.

2. Прогнозируемый объем доходов бюджета УР на 2019 год согласно приложению 1 законопроекта планируется в сумме 82 580 763,2 тыс. руб., их них налоговые и неналоговые доходы бюджета – 61 176 448,0 тыс. руб.

Изменение по налоговым и неналоговым доходам бюджета в 2019 году приведено в следующей таблице.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Показатель	Факт за 2018 год	Действующая редакция	Законопроект	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2019 год (действующая редакция)	
				тыс. руб.	%
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	54 874 397,6	59 431 971,0	61 176 448,0	1 744 477,0	+2,9
Налог на прибыль организаций	20 507 093,5	23 799 343,0	25 527 263,0	1 727 920,0	+7,3
Налог на доходы физических лиц	17 051 708,4	18 481 595,0	18 481 595,0	0,0	0,0
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	5 648 647,1	6 305 762,0	6 305 762,0	0,0	0,0
Налог на совокупный доход	3 115 039,7	3 626 000,0	3 626 000,0	0,0	0,0
Налоги на имущество организаций	5 960 598,3	4 713 434,0	4 713 434,0	0,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	23 005,0	28 130,0	28 130,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		68 690,0	85 247,0	16 557,0	+24,1

Поступления по налогу на прибыль организаций в бюджет УР планируется увеличить с 23 799 343,0 тыс. руб. до 25 527 263,0 тыс. руб. или на 1 727 920,0 тыс. руб. (на 7,3 %). В январе–августе т.г. поступило 14 774 660,0 тыс. руб. с ростом по отношению к аналогичному периоду 2018 года на 8,8 % (в январе–августе 2018 года – 13 580 459,3 тыс. руб.).

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов планируется увеличить с 68 690,0 тыс. руб. до 85 247,0 тыс. руб., на 16 557,0 тыс. руб. (или на 24,1 %). В январе – августе т.г. поступило 20 380,7 тыс. руб. (в 2018 г. – 4 904,2 тыс. руб.).

Информация о прогнозируемом росте поступлений от главных администраторов доходов бюджета: Управления федеральной налоговой службы и Министерства имущественных отношений УР не представлена. В Пояснительной записке конкретные расчеты планируемых поступлений доходов по налогу на прибыль организаций и доходов от продажи материальных и нематериальных активов отсутствуют.

Комитет отмечает риски прогнозирования увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций. Завышение объема прогнозируемых доходов бюджета приведет к недофинансированию расходных обязательств бюджета Удмуртской Республики.

Безвозмездные поступления составят 21 404 315,2 тыс. руб., увеличены на общую сумму 1 003 871,2 тыс. руб. (или на 4,9 %).

Прогнозируется увеличение в связи с ожидаемым поступлением из федерального бюджета по 10 видам на общую сумму **1 336 580,7 тыс. руб.**, их них:

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодёжного предпринимательства на 211 266,6 тыс. руб.;

– субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 236 412,3 тыс. руб.;

– межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности на 495 000,0 тыс. руб.;

По 2 видам прогнозируется уменьшение плана на 332 709,50 тыс. руб., в том числе по Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке твёрдых коммунальных отходов и мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твёрдых коммунальных отходов на 18 873,0 тыс. руб. и по Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребёнка на 313 836,5 тыс. руб.

3. Расходы бюджета УР на 2019 год предлагается увеличить на общую сумму 2 748 348,2 тыс. руб. (на 3,4%) до 84 358 275,2 тыс. руб.

3.1. Анализ изменений бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2019 год согласно Законопроекту, представлен в следующей таблице.

Таблица 4
тыс.руб.

разделы под раз делы	Наименование разделов, подразделов	Утверждено Законом УР о бюджете на 2019 год от 25.12.2018 № 85-РЗ (первоначально)	Закон УР о бюджете с изменениями (в ред. 29.06.2019 №27-РЗ)	Изменения в бюджет (поправки Приложение 9.4)	С учетом вносимых изменений (Приложение 9, 9.1, 9.2, 9.3,9.4)	Структура расходов	
						2019 года (первонач.)	бюджет 2019 с измен..
1	2	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы, из них	5 682 964,2	5 435 383,9	-2 501 899,6	2 933 484,3	7,9	3,5
0113	Другие общегосударственные вопросы	4 587 047,8	4 280 181,1	-2 554 836,7	1 725 344,4	6,4	2,0
0200	Национальная оборона	38 265,3	38 265,3	0,0	38 265,3	0,05	0,05
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	524 859,5	594 701,0	51 077,8	645 778,8	0,7	0,8
0400	Национальная экономика, из них:	11 804 197,2	16 324 013,7	864 031,3	17 188 045,0	16,4	20,4
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 252 635,2	2 540 537,3	8 317,9	2 548 855,2	3,1	3,0
0408	Транспорт	116 764,0	573 779,2	119 609,2	693 388,4	0,2	0,8
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 959 623,9	8 357 677,1	495 000,0	8 852 677,1	9,7	10,5
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	870 475,6	1 372 911,6	49 770,8	1 422 682,4	1,2	1,7
0600	Охрана окружающей среды	64 284,6	88 139,2	-8 257,3	79 881,9	0,1	0,1
0700	Образование, из них	21 782 560,7	24 258 009,5	2 678 531,9	26 936 541,4	30,3	31,9
0701	Дошкольное образование	12 115 127,3	7 972 567,1	683 571,5	8 656 138,6	16,8	10,3
0800	Культура и кинематография, из них:	1 126 733,2	1 254 218,9	224 721,0	1 478 939,9	1,6	1,8
0801	Культура	973 136,7	1 033 556,7	214 677,3	1 248 234,0	1,4	1,5
0900	Здравоохранение	4 430 758,9	5 390 594,0	463 711,9	5 854 305,9	6,2	6,9
1000	Социальная политика	19 009 210,8	19 408 379,6	447 615,0	19 855 994,6	26,4	23,5
1003	Социальное обеспечение населения	14 895 397,0	14 934 001,5	163 131,3	15 097 132,8	20,7	17,9
1100	Физическая культура и спорт	852 683,5	1 245 904,2	175 463,6	1 421 367,8	1,2	1,7
1200	Средства массовой информации	127 295,9	210 500,4	48 348,0	258 848,4	0,2	0,3
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 157 077,0	2 157 077,0	11 233,8	2 168 310,8	3,0	2,6
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3 449 504,0	3 831 828,7	244 000,0	4 075 828,7	4,8	4,8
	ВСЕГО РАСХОДОВ	71 920 870,4	81 609 927,0	2 748 348,2	84 358 275,2	100,00	100,0

Наибольшее увеличение расходов (Приложение 9.4) планируется по разделам «Образование» - на 2 678 531,9 тыс. руб. или на 11,0%, «Национальная экономика» - на 864 031,3 тыс. руб. (5,3%), «Здравоохранение» - 463 711,9 тыс. руб. (8,6%), «Социальная политика»- 447 615,0 тыс.руб. (2,3%).

Уменьшение расходов планируется по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2 501 899,6 тыс. руб. (46,0%), из них по разделу «Другие общегосударственные расходы» на 2 554 836,7 тыс. руб. (59,7%). В Пояснительной записке приведены обоснования вносимых изменений.

3.2. Законом о бюджете на 2019 год (в ред. от 29.06.2019) бюджетные ассигнования на реализацию 30 государственных программ (далее - госпрограмма УР, ГП) предусмотрены в сумме 78 500 158,1 тыс. руб.

Законопроектом (Приложение 8.4) планируется увеличение объема бюджетных ассигнований по госпрограммам на общую сумму 2 562 057,1 тыс. руб., уточненный план по госпрограммам составит 81 062 215,2 тыс. руб., в том числе:

– по 23 госпрограммам планируется увеличение бюджетных ассигнований на 5 011 050,2 тыс. руб. Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований запланировано 3 госпрограммам: «Развитие образования» – на 2 641 207,8 тыс. руб. и уточненный план составит 27 583 396,6 тыс. руб., «Развитие транспортной системы Удмуртской Республики» – на 615 505,7 тыс. руб. и уточненный план составит 8 497 265,7 тыс. руб. и «Развитие здравоохранения» – на 474 233,2 тыс. руб. и уточненный план составит 12 721 541,4 тыс. руб.;

– по 6 госпрограммам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 2 448 993,1 тыс. руб., из них: «Управление государственными финансами» на 2 422 551,9 тыс. руб.; «Формирование современной городской среды на территории Удмуртской Республики» - на 10 000,0 тыс. руб.; «Окружающая среда и природные ресурсы»- на 2 096,2 тыс. руб., «Совершенствование системы государственного управления в Удмуртской Республике»- на 416,8 тыс. руб., «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»- на 13 829,2 тыс. руб. и «Развитие потребительского рынка»- на 99,0 тыс. руб.

Необходимо отметить, что в ходе исполнения бюджета, в соответствии с постановлением Правительства УР от 17.07.2019 № 289 «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 20.05.2013 № 201 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» 2 государственные программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и «Развитие потребительского рынка» объединены в одну государственную программу Удмуртской Республики «Развитие промышленности и потребительского рынка».

С учетом изменений удельный вес программных расходов в общей сумме расходов бюджета УР составляет 96,1 % (первоначально 98,2% - 70 606 012,8 тыс. руб.).

По непрограммным направлениям увеличение расходов планируется на сумму 186 291,1 тыс. руб., уточненный план составит 3 296 060,0 тыс. руб.

Следует отметить, что с учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований в целом по всем госпрограммам на 10 961 452,3 тыс. руб. превысит объем ресурсного обеспечения по паспортам госпрограмм (70 100 762,9 тыс. руб.) (Приложение 1 к заключению).

3.3. Анализ изменения ведомственной структуры расходов на 2019 год (Приложение 7.4 Законопроекта) показал, что бюджетные ассигнования увеличены по 23-м ГРБС из 28-ми на общую сумму 2 748 348,2 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке внесение изменений в расходную часть бюджета УР обусловлено планируемым поступлениям из федерального бюджета, а также направлением (увеличением) бюджетных ассигнований для финансового обеспечения:

- социально - значимых расходов, в том числе в целях обеспечения деятельности органов государственной власти, учреждений бюджетной сферы, реализации мероприятий по госпрограммам, уплате земельного налога, налога на имущество в 4 квартале 2019 года (464 780,6 тыс. руб.), на предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (244 000,0 тыс. руб.);
- реализацией национальных проектов (Демография, Экология) на общую сумму 71 467,4 тыс. руб.;
- сохранения и укрепления здоровья (23 749,7 тыс. руб.);
- повышения качества жизни, образования, грамотности и др. (5 821,0 тыс. руб.);
- сохранения и создания рабочих мест для инвалидов (96 917,0 тыс. руб.);
- единовременных денежных выплат выпускникам, получившим среднее или высшее педагогическое образование, и принятым на работу на должности педагогических работников в сельские образовательные организации за первые три года работы (10 700,0 тыс. руб.);
- выполнения функций государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров общественного транспорта и в целях предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, посредством предоставления субсидий транспортным организациям (119 609,2 тыс. руб.);
- реализации мер активной политики занятости населения (6 500,0 тыс. руб.);
- безопасности, ликвидации чрезвычайных ситуаций, повышения эффективности деятельности органов управления и сил гражданской обороны, на обеспечение мероприятий в области поддержки и развития коммунального хозяйства и других мероприятий, направленных на обеспечение безопасности жизнедеятельности граждан (19 259,8 тыс. руб.);
- формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, предоставления на ее основе качественных услуг и обеспечения высокого уровня доступности для населения информации и технологий, популяризация здорового образа жизни (15 918,5 тыс. руб.);
- поддержания и развития инвестиционной деятельности, обеспечения защиты прав, интересов и имущества участников инвестиционной деятельности (1 687,6 тыс. руб.);
- проведения мероприятий в рамках празднования 100-летия со дня рождения дважды Героя Социалистического труда, Героя России, генерал-лейтенанта М.Т. Калашникова, а также проведения других государственных, республиканских и национальных праздников (83 744,1 тыс. руб.);
- обслуживания телекоммуникационной инфраструктуры системы «112» (758,4 тыс. руб.);

- осуществления ремонта медицинских учреждений (16 557,0 тыс. руб.);
- расходов на обслуживание государственного долга (11 233,8 тыс. руб.);
- вознаграждения (комиссии) агентам за оказание агентских услуг в сфере размещения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных долговых обязательств (9 800,0 тыс. руб.);
- уставной деятельности спортивным клубов (36 012,5 тыс. руб.) и др. расходов.

Так, по ведомственной структуре расходов наибольший объем *увеличения ассигнований предусмотрен по следующим ГРБС:*

- *Минобразования*- на 2 446 013,0 тыс. руб. или 89% от общего объема увеличения бюджетных ассигнований), из них на предоставление муниципальным образованиям (МО) субвенций по предоставлению общего образования – 1 417 507,0 тыс. руб., дошкольного образования – 676 323,3 тыс. руб., а также на предоставление среднего профессионального образования, организацию профессионального обучения, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья (238 272,4 тыс. руб.);

- *Миндортранс* -на 615 505,7 тыс. руб. (22,4%), из них на предоставление субсидий юрлицам в рамках развития автомобильного и электрического транспорта (67 616,9 тыс. руб.) и железнодорожного транспорта (61 905,5 тыс. руб.), а также бюджетных инвестиций в рамках мероприятий по развитию автомобильных дорог (100 000,0 тыс. руб.);

- *Минздрав*- на 489 273,2 тыс. руб. (17,8%), из них на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по Федеральному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»- 107 141,1 тыс. руб., а также предоставление бюджетным учреждениям субсидий на:

а) выполнение государственного задания в рамках:

- оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи) – 157 157,8 тыс. руб.;

- содержания детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, до достижения ими возраста четырех лет включительно в медицинских организациях (25 494,2 тыс. руб.);

- оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях (53 590,3 тыс. руб.);

- санаторно-курортного лечения (32 084,7 тыс. руб.);

б) иные цели по Федеральному проекту:

- «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 269 839,7 тыс. руб.;

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (56 286,0 тыс. руб.).

- *Минсоцполитики*- на 435 018,7 тыс. руб. (15,8%), из них на публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 313 745,8 тыс. руб., а также предоставление автономным учреждениям субсидий на выполнение государственного задания в рамках обеспечения текущей деятельности:

- социально-реабилитационных центров, реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, комплексных центров

социального обслуживания населения, центров психолого-педагогической помощи населению (117 692,4 тыс. руб.);

- домов-интернатов для престарелых и инвалидов, психоневрологических интернатов, детских домов-интернатов для умственно отсталых детей (97 802,6 тыс. руб.);

- *Минстрой*- на 265 555,4 тыс. руб. (1%), что обусловлено, в основном, осуществлением иных закупок товаров (работ, услуг) в рамках расходов капитального характера, не включенных в госпрограммы УР (51 469,1 тыс. руб.), а также предоставлением субсидий и(или) иных межбюджетных трансфертов бюджетам МО в рамках:

- Федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» (1 043 185,7 тыс. руб.);

- Адресной инвестиционной программы (25 383,1 тыс. руб.);

- Федерального проекта «Чистая вода» (40 749,9 тыс. руб.);

- осуществления комплекса мероприятий по строительству и модернизации систем водоснабжения и водоотведения УР (15 030,6 тыс. руб.).

При этом, *уменьшены ассигнования по 4-м ГРБС, из них:*

- *Минфин УР*- на 2 421 187,4 тыс. руб. за счет уменьшения ассигнований по целевой статье 2620800000 «Управление резервами на исполнение расходных обязательств Удмуртской Республики» на сумму 2 687 061,6 тыс. руб. что обусловлено, в основном, их перераспределением по распоряжениям Правительства УР;

- *Минпромторг УР* на 13 928,2 тыс. руб., в т.ч. по предоставлению субсидий юридическим лицам в рамках Федерального проекта «Промышленный экспорт» (13 446,0 тыс. руб.);

- *Минсельхозпрод УР* на 2 179,3 тыс. руб., в т.ч. по предоставлению субсидий юридическим лицам в рамках:

- достижения целевых показателей региональной программы в области развития малых форм хозяйствования на 2 279,8 тыс. руб.;

- создания и модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (53 513,0 тыс. руб.).

Комитет отмечает, что законопроектом по большинству ГРБС предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований. Однако, в Пояснительной записке (иных документах) *обоснования их (пере)распределения не приведены.*

3.4. Законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда УР на 2019 год (ст. 9 Закона о бюджете) с 8 358 309,4 тыс. руб. до 8 853 309,4 тыс. руб. (на 495 000,0 тыс. руб.) за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых на финансовое обеспечение дорожной деятельности (Приложение 12 законопроекта).

В структуре расходов Дорожного фонда предусмотрено перераспределение ассигнований по Госпрограмме «Развитие транспортной системы Удмуртской Республики», в т.ч. увеличены расходы: на уплату земельного налога и налога на имущество организаций - на 31 368,6 тыс. руб. (до 100 522,4 тыс. руб.), на мероприятия по развитию автомобильных дорог в УР – на 470 882,5 тыс. руб. (до 4 778 712,5 тыс. руб.) и подпрограмме «Повышение безопасности дорожного

движения» - на 50 000 тыс. руб. (до 215 889,3 тыс. руб.) Уменьшены расходы на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения - на 25 882,5 тыс. руб. (на 1,07%) и содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами - на 31 368,6 тыс. руб. (на 14,1%).

3.5. Законопроектом также вносятся изменения в текстовые статьи бюджета:

а) статья 5, в части увеличения в 2019 году общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Удмуртской Республики на 127 212,2 тыс. руб. (2,1%) до 6 290 141,9 тыс. руб.;

б) статья 12, в части изменения государственной программы "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" на "Развитие промышленности и потребительского рынка", а также предоставления субсидии Региональной общественной организации «Федерация биатлона Удмуртской Республики» на приобретение спортивного инвентаря для спортивной сборной команды Удмуртской Республики по биатлону;

в) статья 13 (п. 5) в части увеличения объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга УР в 2019 году на 11 233,8 тыс. руб. (на 0,5%) до 2 168 310,8 тыс. руб., что объясняется (согласно Пояснительной записке) увеличением ключевой ставки ЦБ РФ;

г) статья 25 (п.1 ч.1) в части существенного увеличения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в УР на 244 000,0 тыс. руб. или на 55,3% (до 685 324,7 тыс. руб.);

д) *статья 32: в части изменения объема зарезервированных бюджетных ассигнований (часть 1), предусмотренных по подразделу:*

- 0113«Другие общегосударственные вопросы» (*пункт 1*) на исполнение прочих обязательств государства по решениям Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики *увеличен* с 377 669,3 тыс. руб. до 473 433,0 тыс. руб. (+ 95 763,7 тыс. руб.);

- «Резервные фонды» (*п.2*) *увеличен* с 18 000,0 тыс. руб. до 30 000,0 тыс. руб. (+12 000,0 тыс. руб.);

- "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" (*п.3*) *увеличен* с 450,0 тыс. руб. до 550,0 тыс. руб. (+100,0 тыс. руб.);

- "Другие общегосударственные вопросы" на реализацию Закона Удмуртской Республики: "О государственной гражданской службе Удмуртской Республики" от 5 июля 2005 года N 38-РЗ (*п.4*) *увеличен* с 1 365,0 тыс. руб. до 2 047,5 тыс. руб. (+682,5 тыс. руб.); "О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Удмуртской Республики" от 18 июня 2002 года N 42-РЗ (*п.5*) *увеличен* с 1 493,5 тыс. руб. до 2 175,5 тыс. руб. (+682,0 тыс. руб.).

Кроме того, предусмотрено признать утратившими силу:

- *пункт 6 части 1 ст. 32 в части объема бюджетных ассигнований (2 782 825,3 тыс. руб.), предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" на повышение заработной платы по решениям Главы УР и (или) Правительства УР;*

- статью 29 в части исключения права Правительства УР по реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам перед бюджетом Удмуртской Республики. Пояснения и обоснования в Пояснительной записке отсутствуют.

Комитет отмечает, что муниципальный долг муниципальных образований на 01.08.2019 составил 6 457,0 млн. руб. (снижение с н.г. на 737,0 млн. руб.) и составляет 83,7% от налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (7 711,9 млн. руб. с учетом городских и сельских поселений). Доля задолженности перед коммерческими банками составляет 78% в общей сумме муниципального долга, что указывает на высокую долговую нагрузку МО. Задолженность бюджетов МО перед бюджетом УР снизилась на 813,5 млн.руб. (36,4%) и составляет 1 422 млн.руб.

По мнению Комитета, исключение ст.29 Закона о бюджете на 2019 год о праве Правительства УР на реструктуризацию задолженности МО по бюджетным кредитам, создает риски образования просроченной кредиторской задолженности МО перед бюджетом республики. Вместе с тем, запланированное увеличение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 244 млн. руб. или 3,8% от размера муниципального долга при средней ставке коммерческих кредитов на 01.08.2019 в размере 7,6% не окажет существенного влияния на их сбалансированность и устойчивость.

4. Верхний размер государственного внутреннего долга УР на 01.01.2020-01.01.2022 не изменяется.

Предельный размер государственного долга УР увеличен на 2019 год на 1 744 477,0 тыс.руб. или на 2,9%; с 59 431 971,0 тыс.руб. до 61 176 448,0 тыс.руб., равен 100% от доходной части бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета. На 2020 год увеличен на 6 350 000,0 тыс. руб. или на 2,9 % и составит 59 007 047,0 тыс. руб.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2019 году планируется увеличить на 11233,8 тыс.руб. и составят 2 168 310,8 тыс.руб., удельный вес в общих расходах составит 2,6% при первоначальном плане 3,0%.

Выводы:

Законопроектом изменяются основные показатели на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Доходы бюджета Удмуртской Республики на 2019 год предлагается увеличить на 2 748 348,2 тыс. руб. или на 3,4% и составят 82 580 763,2 тыс. руб.

Отсутствие в пояснительной записке к законопроекту расчетов прогнозируемого увеличения налоговых и неналоговых доходов, в т.ч. информации главного администратора доходов бюджета УР – УФНС по УР не позволяет подтвердить обоснованность предлагаемых изменений. В частности, Комитет отмечает риски прогнозируемого увеличения объема поступлений по налогу на прибыль организаций. В свою очередь завышение объема прогнозируемых поступлений доходов бюджета приведет к недофинансированию расходных обязательств бюджета Удмуртской Республики.

Расходы бюджета Удмуртской Республики на 2019 год предлагается увеличить на 2 748 348,2 тыс. руб., или на 3,4% и составят 84 358 275,2 тыс.руб.

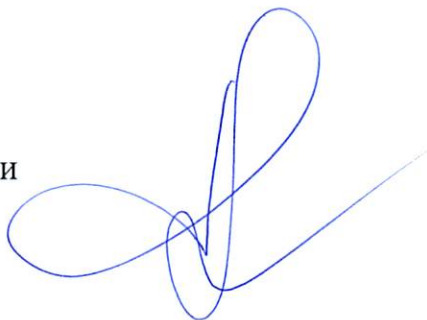
С учетом вносимых поправок дефицит бюджета не изменяется и составляет 1 777 512,0 тыс. руб. или 2,9 % от доходной части бюджета без учета безвозмездных поступлений (61 176 448,0 тыс. руб.).

Законопроектом доходы и расходы бюджета УР на плановый период 2020-2021 год увеличены на 747 868,4 тыс.руб. на 473 413,7 тыс.руб. С учетом изменений доходы бюджета на 2020 год составят в сумме 70 218 041,2 тыс.руб., расходы в сумме 68 276 323,8 тыс.руб., с профицитом в сумме 1941717,7 тыс.руб. На 2021 доходы составят 72 138 444,7 тыс.руб., расходы 69 603 809,3 тыс.руб., профицит в сумме 2 534 635,4 тыс.руб.

Предельный размер государственного долга УР увеличен на 2019 год на 1 744 477,0 тыс.руб. или на 2,9%, до 61 176 448,0 тыс.руб., на 2020 год- на 6 350 000,0 тыс. руб. или на 2,9 % и составит 59 007 047,0 тыс. руб.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2019 году планируется увеличить на 11233,8 тыс.руб. и составят 2 168 310,8 тыс.руб., удельный вес в общих расходах составит 2,6% при первоначальном плане 3,0%.

Заместитель председателя
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



С.Н. Калинина