**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 422 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 422 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» вводит новую норму в главу 34 «Страховые взносы» Налогового кодекса Российской Федерации, обеспечивающую освобождение от обложения страховыми взносами вознаграждение членов совета многоквартирного дома, в том числе председателя совета многоквартирного дома.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 161.1 Жилищного кодекса РФ общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме вправе принять решение о выплате вознаграждения членам совета многоквартирного дома, в том числе председателю совета многоквартирного дома. Такое решение должно содержать условия и порядок выплаты указанного вознаграждения, а также порядок определения его размера.

До 01 января 2017 года отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации, а также отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов и привлечением к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о страховых взносах были урегулированы Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

Во время действия указанного федерального закона вознаграждение членов совета многоквартирного дома, в том числе председателя совета многоквартирного дома страховыми взносами не облагалось. Соответствующие разъяснения содержались в письме Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 сентября 2016 года № 21-1/В-679.

Ситуация изменилась с 01 января 2017 года, когда администрирование страховых взносов перешло под контроль Федеральной налоговой службы.

Министерство финансов Российской Федерации в своих письмах неоднократно занимало позицию, что вознаграждения председателя совета дома облагаются страховыми взносами на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование (Письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 31 марта 2017 года № 03-15-06/19087, Письмо Минфина России от 23 октября 2017 года № 03-15-07/69463, Письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 4 декабря 2017 года № 03-15-05/80417).

При этом в данных письмах приводится мотивировка следующего характера: «Выплата вознаграждения председателю совета МКД связана с выполнением им управленческих функций и правоотношения между ним и собственниками помещений регулируются нормами гражданского законодательства.

Следовательно, вознаграждения, выплачиваемые физическим лицам по гражданско-правовым договорам на выполнение работ, оказание услуг, в том числе лицам, являющимся председателями советов МКД, подлежат обложению страховыми взносами на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование и не облагаются страховыми взносами на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Если общим собранием собственников дома принято решение о выплате вознаграждения председателю совета МКД управляющей организацией за счет денежных средств, поступивших на счет данной организации, то в данном случае управляющая организация выступает в качестве лица, производящего выплату вознаграждения председателю совета МКД.

Таким образом, на основании положений пункта 1 статьи 419 Кодекса управляющая организация является плательщиком страховых взносов с сумм вознаграждения, производимого ею в пользу председателя совета МКД».

При этом члены совета многоквартирного дома, председатель совета многоквартирного дома, не оказывают каких-либо услуг управляющей компании. В соответствии с частями 5 и 8 статьи 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации совета многоквартирного дома, председатель совета многоквартирного дома действуют исключительно в интересах собственником помещений в многоквартирном доме.

Министерство строительства и ЖКХ РФ занимало абсолютно противоположную позицию, согласно которой управляющая организация не является налоговым агентом по НДФЛ и плательщиком страховых взносов, так как не признается источником выплат, не начисляет вознаграждение. Члены и председатель совета многоквартирного дома самостоятельно уплачивают НДФЛ, объекта обложения страховыми взносами не возникает. (Письмо Минстроя России от 29 сентября 2015 года № 32395-ОГ/04).

На сегодняшний день сложилась ситуация, когда управляющие организации, исходя из позиции Федеральной налоговой службы Российской Федерации, выраженной в письме ФНС России от 24 ноября 2017 года № ГД-4- 11/23876@, начали производить выплаты страховых взносов с вознаграждения председателей советов многоквартирных домов.

При этом возникает вопрос об источнике финансирования страховых взносов. Управляющие компании не могут и не должны осуществлять их за свой счет, следовательно, источником оплаты страховых взносов становятся все те же денежные средства, собранные собственниками помещений в многоквартирном доме, а выплачиваемое членам совета многоквартирного дома, председателю совета многоквартирного дома вознаграждение не соответствует определенному в соответствии со статьей 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Части 1 и 2 статьи 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривают обязательность создания советов многоквартирных домов, но не предусматривают (и не могут предусматривать) обязанность собственников помещений в многоквартирном доме входить в состав такого совета. Это добровольно принимаемая на себя общественная нагрузка. В Удмуртской Республике в 95% многоквартирных домах созданы и работают советы многоквартирных домов. Во многом этого результата удалось добиться за счет принятия решений собственниками помещений в многоквартирном доме о выплате вознаграждения председателям советов домов. Возможность председателем совета многоквартирного дома получения достойного вознаграждения за свою деятельность - один из самых важных и наиболее эффективных механизмов вовлечения активных людей в процесс управления многоквартирными домами, контроля за работой управляющих организаций. Однако ситуация, связанная с оплатой страховых взносов может привести к оттоку председателей советов домов - пенсионеров, а молодежь и работающее население бывает трудно убедить заниматься общедомовыми делами.

Настоящий проект федерального закона направлен на освобождение от обложения страховыми взносами вознаграждения членов совета многоквартирного дома, в том числе председателя совета многоквартирного дома.

Председатель постоянной комиссии

Государственного Совета

Удмуртской Республики

по бюджету, налогам и финансам Ю.А.Тюрин